

Действующая редакция

Доклад МЧС России от 20.04.2018 № б/н

Утверждаю
Директор департамента
надзорной деятельности
и профилактической работы -
главный государственный инспектор
Российской Федерации
Р.Ш. Еникеев
20.04.2018 г.

Доклады по результатам обобщения правоприменительной практики органов государственного надзора МЧС России с руководством по соблюдению обязательных требований за 2017 год

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Настоящие материалы публичного обсуждения результатов правоприменительной практики органов государственного контроля (надзора) МЧС России с руководством по соблюдению обязательных требований разработаны в целях профилактики нарушений обязательных требований, и основаны на реализации положений:

[Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ](#) "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

[Федерального закона от 21.12.1994 N 69-ФЗ](#) "О пожарной безопасности";

[Федерального закона от 12.02.1998 N 28-ФЗ](#) "О гражданской обороне";

[Федерального закона от 21.12.1994 N 68-ФЗ](#) "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера";

[Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ](#) "О лицензировании отдельных видов деятельности";

[постановления Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 N 290](#) "О федеральном государственном пожарном надзоре";

[постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2004 г. N 835](#) "Об утверждении Положения о Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий";

[постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2013 г. N 820](#) "О государственном надзоре за спортивными парусными судами, прогулочными судами и маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, об их классификации и освидетельствовании, о государственной регистрации маломерных судов, используемых в некоммерческих целях, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации";

[постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 N 806](#) "О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации";

плана мероприятий ("дорожной карты") по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 - 2017 годы, утвержденного [распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.04.2016 N 559-р](#);

Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития "Реформа контрольной и надзорной деятельности от 12 сентября 2017 г. N 61(11);

методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 09.09.2016 N 7);

методических рекомендаций по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, [протокол от 20.01.2017 N 1](#));

методических рекомендаций по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора) (утверждены проектным комитетом по основному направлению стратегического развития "Реформа контрольной и надзорной деятельности", протокол от 21.02.2017 N 13(2));

[приказа МЧС России от 25.11.2016 N 630](#) "Об утверждении порядка обобщения и анализа правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России.

[Приказа МЧС России от 14.06.2017 N 254](#) "Об организации публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органов надзорной деятельности МЧС России".

Материалы содержат доклады по правоприменительной практике, а также доклады с руководством по соблюдению обязательных требований по всем видам контроля (надзора), отнесенным к компетенции МЧС России (далее - Доклады).

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

обеспечение единства практики применения органами государственного контроля (надзора) МЧС России федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора) МЧС России путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, и контрольно-надзорных функций;

повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов органов государственного контроля (надзора) МЧС России, позволяющих соблюдать периодичность плановых и внеплановых проверок объектов государственного надзора.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются: выявление проблемных вопросов применения органами государственного контроля (надзора) МЧС России обязательных требований;

выработка оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться органами государственного контроля (надзора) МЧС России в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований;

координация деятельности органов государственного контроля (надзора) МЧС России.

В качестве источников формирования Докладов использованы:

результаты проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

результаты взаимодействия надзорных органов и судебно-экспертных учреждений федеральной противопожарной службы;

результаты обжалований действий и решений должностных лиц органов государственного контроля (надзора) МЧС России в административном или судебном порядке и иные материалы административной практики;

результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности;

результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан;

результаты опросов (в том числе, проводимых в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет") представителей подконтрольных объектов государственного надзора на предмет выявления случаев нарушения обязательных требований, причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также избыточной административной нагрузки на бизнес;

результаты взаимодействия с территориальными органами Федеральной службы судебных приставов по принудительному взысканию административных штрафов и приостановлению деятельности;

разъяснения органов государственного контроля (надзора) МЧС России по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления надзора за соблюдением обязательных требований;

разъяснения, полученные органами государственного контроля (надзора) МЧС России от органов прокуратуры, суда, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением надзорной деятельности.

Раздел I.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПОЖАРНЫЙ НАДЗОР

1.1. Доклад по правоприменительной практике

Работа Департамента надзорной деятельности и профилактической работы в 2017 году осуществлялась в соответствии с паспортом приоритетного проекта "Совершенствование функции государственного надзора МЧС России в рамках реализации приоритетной программы "Реформа контрольной и надзорной деятельности" (далее - приоритетный проект), утвержденным протоколом от 21 февраля 2017 года N 13(2) заседания Проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации "Реформа контрольной и надзорной деятельности".

Благодаря внедрению риск-ориентированного подхода при осуществлении пожарного надзора устранены сплошные проверки подконтрольных субъектов. Преобладающая часть проверок осуществляется на критически важных, опасных производственных объектах, объектах жизнеобеспечения, здравоохранения, социальной сферы, образования, а также детских оздоровительных лагерях.

Общее количество проведенных надзорных мероприятий в 2017 году сокращено на 28% в сравнении с аналогичным периодом предыдущего года и составило 176 096 проверок (2016 г. - 246130 проверок).

Количество плановых проверок снижено на 32% (2016 год - 114158 проверок, 2017 - 78058 проверок), внеплановых - уменьшено на 26% (2016 год - 131972 проверки, 2017 год - 98038 проверок).

Сотрудники органов ФГПН 14 286 раза привлекались органами прокуратуры в качестве специалистов при проведении проверок исполнения организациями законодательства Российской Федерации о пожарной безопасности.

Проведенный анализ возможных причин возникновения типовых и (или) массовых нарушений обязательных требований, рекомендации по снижению их количества, устранению причин их возникновения показал следующее.

В ходе проведенных надзорных мероприятий выявлено более 755742 нарушений требований пожарной безопасности, в том числе связанных с:

возможной причиной возникновения пожара - 59699;

обеспечением безопасности людей - 191344;

ограничением распространения пожара - 74824;

созданием условий для успешного тушения пожара - 43033.

Среди типовых нарушений, связанных с возможной причиной возникновения пожаров, отмечаются:

использование неисправного или не сертифицированного электрооборудования;

нарушение правил противопожарного режима при проведении пожароопасных работ;

неосторожное обращение с огнем, в том числе при курении;

нарушение правил эксплуатации систем отопления;

захламление помещений сгораемыми материалами.

Основными нарушениями, связанными с обеспечением безопасности людей, являются:

неадекватное содержание путей эвакуации и эвакуационных выходов;

неисправное состояние, а также неадекватное техническое обслуживание автоматических систем обнаружения пожара и оповещения людей;

ограничение в период хозяйственной деятельности работоспособности систем противопожарной защиты.

Среди типовых нарушений на объектах защиты, связанных с ограничением распространения пожара, выделяются:

выделение пожароопасных помещений преградами с неадекватным пределом огнестойкости;

отсутствие противопожарных дверей в дверных проемах пожароопасных помещений;

неисправность механизмов самозакрывания дверей в эвакуационных лестничных клетках и коридорах.

Типовыми нарушениями правообладателей объектов защиты, связанных с необеспечением надлежащих условий тушения возможного пожара являются:

недостаточное количество первичных средств пожаротушения (огнетушителей, пожарных рукавов и стволов в пожарных кранах);

создание условий, препятствующих проезду и подъезду пожарной техники к объекту защиты;

неадекватное содержание и обслуживание пожарных лестниц и ограждений кровли.

Основными причинами типовых нарушений обязательных требований послужили:

незнание обязательных требований;

оптимизация расходов (экономия денежных средств) с целью извлечения максимальной прибыли;

отсутствие необходимого финансирования бюджетных организаций;

правовой нигилизм;

низкая личная ответственность;

небольшой размер штрафных санкций по сравнению с расходами на обеспечение безопасности.

В целях предупреждения пожаров в Российской Федерации и предотвращения гибели людей на пожарах, для снижения количества нарушений требований пожарной безопасности и устранения причин и условий способствующих их возникновению, организации и граждане обязаны соблюдать правила пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны, разрабатывать и осуществлять меры пожарной безопасности, проводить противопожарную пропаганду, своевременно обучать работников организаций мерам пожарной безопасности, содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению.

По фактам совершения правонарушений в 2017 году возбуждено 163346 дел об административных правонарушениях (за аналогичный период 2016 г. - 224279, снижение на 27%).

К административной ответственности в виде штрафа и предупреждения надзорными органами МЧС России привлечено 117189 лиц, нарушивших требования пожарной безопасности (в 2016 г. - 141673, снижение на 17%), в том числе 58113 должностных лица (в 2016 г. - 76572, снижение на 24%), 18580 юридических лиц (в 2016 г. - 22890, снижение на 19%).

Доля наказаний в виде предупреждения 68580 в 2017 г. и 65303 в 2016 г. от общего количества привлеченных к административной ответственности надзорными органами с 44% в 2016 г. увеличилась до 58% в 2017 г.

В судах рассмотрено 20558 административных дел, поступивших из органов ФГПН (в 2016 г. - 29642, снижение на 31%).

Количество наказаний в виде административного приостановления деятельности в сравнении с 2016 годом снизилось на 55% - с 1209 в 2016 году до 547 в 2017 году.

Обжаловано в судебном и административном порядке 2141 постановление о привлечении к административной ответственности (в 2016 г. - 3285, снижение на 35%). Удовлетворено 577 жалоб или 26% от поступивших в органы надзора и суды (в 2016 г. - 1157 или 35%).

Основными причинами удовлетворения жалоб на действия должностных лиц надзорных органов являются:

неадекватное уведомление законного представителя юридического лица о времени и месте составления протокола об административном правонарушении;

неправильная квалификация инкриминируемого правонарушения;

малозначительность.

В 2017 году прокурорами различных уровней внесено 728 представлений за нарушение законодательства Российской Федерации, что на 2,5% меньше, чем в 2016 году (в 2016 г. - 747).

По каждому представлению проведены служебные проверки, зачастую с приглашением представителей прокуратуры. К дисциплинарной ответственности привлечено 588 сотрудников. Это на 12% меньше, чем в 2016 году (в 2016 г. - 668).

Снижение количества представлений прокуратуры свидетельствует о повышении правосознания и уровня правовой грамотности сотрудников надзорной деятельности.

В целях систематизации обязательных требований в области пожарной безопасности. [Приказом МЧС России от 14.04.2017 N 171](#) установлен исчерпывающий Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального государственного надзора в области пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденный.

Распоряжением МЧС России от 02.05.2017 N 195 утвержден Порядок организации систематической оценки эффективности и пересмотра обязательных требований для обеспечения минимизации рисков и предотвращения негативных социальных или экономических последствий.

В рамках данной работы отслеживаются и упраздняются требования, введенные когда-то давно, и не актуальные для современного мира. Например, раньше существовало требование о запрете размещения электрических розеток в помещениях складов. Это, разумеется, анахроничное требование, не соответствующее условиям современности. Раньше не уделялось достаточное внимание ни требованиям пожарной безопасности, ни инструктажу работающего персонала. И зачастую пожары от электророзеток случались не из-за их неисправности, а потому что сотрудники включали в розетки чайники, плитки - приборы, не соответствующие мощности. Но сейчас большие логистические склады, где есть электрокары, применяется оргтехника для учета товаров, естественно не могут обойтись без использования электрооборудования для полноценного ведения технологического процесса. И само оборудование сейчас более высокого уровня защиты, более надежное и безопасное. Поэтому эту норму как анахронизм мы исключили.

Вместе с тем, как показывает практика, не всегда противопожарные требования, заложенные в нормативную базу, реализуются в полном объеме при проектировании и строительстве объектов и не всегда обеспечивается их выполнение на этапе эксплуатации.

Одной из причин, создающих такую ситуацию, и которую мы имеем возможность профилировать, является отсутствие у заказчика или собственника объекта необходимых знаний в области пожарной безопасности.

Поэтому, поставлена задача организовать консультационную помощь заказчикам проектирования и строительства объектов социальной сферы, объектов финансируемых за счет государственных бюджетов всех уровней для решения вопросов пожарной безопасности. Инициировать привлечение судебно-экспертных учреждений ФПС для проведения испытаний и исследований при вводе этих объектов в эксплуатацию. Особое внимание уделять объектам с вентилируемыми фасадными системами.

Именно на данном этапе возможно предупредить нарушения процессов монтажа различных систем и не допустить подмены строительных материалов на более дешевую и пожароопасную продукцию.

С 20 сентября 2017 года вступило в законную силу [Постановление Правительства РФ от 20.09.2016 г. N 947](#) "О внесении изменений в Правила противопожарного режима в Российской Федерации".

Постановление было подготовлено на основании результатов мониторинга правоприменительной практики. Принятые поправки внесли ряд существенных изменений. В первую очередь, была конкретизирована терминология и даны объяснения для каких конкретно объектов должны быть разработаны инструкции пожарной безопасности. Если раньше такое требование предъявлялось ко всем зданиям в целом, то теперь в зависимости от категории их пожарной опасности. Также этими поправками исключается необходимость создания пожарно-технических комиссий, то есть теперь такие комиссии будут создаваться только по решению собственника.

Поправки сняли ограничения с размещения в подвальных помещениях и на цокольных этажах различных мастерских, складов и так далее. Действующей редакцией открытие таких объектов в подвалах домов запрещено. Со дня вступления в силу поправок при соблюдении условий, определенных нормативно-правовыми документами, размещать производственные мастерские и складские помещения в подвалах станет возможным.

Документ конкретизировал количество средств индивидуальной защиты на объектах с массовым пребыванием людей. Раньше норма трактовалась как общая: для всех пребывающих на территории объекта людей должны быть предусмотрены средства индивидуальной защиты. Теперь же эта норма конкретизирована и означает, что средства индивидуальной защиты органов дыхания и зрения должны быть предусмотрены только для тех людей, которые будут проводить эвакуацию в случае пожара.

Одно из ключевых изменений в Правилах противопожарного режима касается установки турникетов на путях эвакуации. Вопрос возник в связи с требованиями законодательства об антитеррористической защищенности объекта. В школах, поликлиниках, детских садах должны быть системы контроля доступа людей, но по правилам пожарной безопасности на путях эвакуации запрещено наличие таких турникетов и вращающихся дверей. В итоге требования были изменены таким образом, чтобы подобные системы можно было устанавливать, но при соблюдении определенных условий.

Так, турникеты должны автоматически открываться при срабатывании систем пожарной сигнализации, либо могут вручную открыться охраной, либо должны быть альтернативные пути эвакуации в здании, минуя турникеты. Эта мера позволила гармонизировать требования антитеррористической и пожарной безопасности.

[Постановление Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2017 года N 1174](#). Правила противопожарного режима в Российской Федерации дополнены [разделом "Объекты религиозного назначения"](#).

В Правилах появляется новый раздел о требованиях пожарной безопасности к объектам религиозного назначения, в том числе о применении открытого огня в православных церквях. Так, например, прописано безопасное расстояние размещения подсвечников от легковоспламеняющихся материалов, чтобы не создавать угрозу жизни и здоровью людей. Но эти правила не касаются планировочных решений зданий культа.

Реализуется одна из идей реформы контрольно-надзорной деятельности - использование проверочных листов (списков контрольных вопросов) при проведении плановых проверок. Ее содержание заключается в том, что проверяющий и проверяемый находятся в равных условиях. Список контрольных вопросов носит исчерпывающий характер. Предприниматель заранее знает предъявляемые к нему требования. Инспектору не предоставлено право проверять соблюдение иных требований безопасности.

Применение этой новации закреплено постановлениями Правительства Российской Федерации [от 29.06.2017 г. N 774](#) и [от 22.07.2017 г. N 864](#).

Проверочные листы уже используются при оценке противопожарного состояния населенных пунктов, граничащих с лесными массивами. С 1 октября 2017 года введено их использование при проведении надзорных мероприятий в отношении кафе и ресторанов. Это позволит максимально упростить надзорные процедуры, предоставить возможность самоконтроля и самооценки состояния безопасности таких объектов.

В дальнейшем с 1 июля 2018 года проверочные листы будут применяться для всех категорий объектов.

В соответствии с [Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ](#) "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)", а также [постановлением Правительства Российской Федерации от 29.06.2017 N 774](#) МЧС России издан [приказ от 11.09.2017 N 376](#) "Об утверждении форм проверочных листов, используемых должностными лицами федерального государственного пожарного надзора МЧС России при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением требований пожарной безопасности", которым утверждены формы проверочных листов для проверки объектов класса функциональной пожарной опасности Ф1.3 (многоквартирные жилые дома), Ф3.1 (здания организации торговли) и Ф3.2 (здания организации общественного питания) в области пожарной безопасности.

Указанные проверочные листы соответствуют общим требованиям к разработке и утверждению проверочных листов, установленных [постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2017 N 177](#), в установленном порядке прошли все необходимые процедуры общественного обсуждения и антикоррупционной экспертизы, направлялись для рассмотрения в Минюст России, Минэкономразвития России, Департамент Правительства Российской Федерации по формированию системы "Открытое Правительство" и проектный комитет по основному направлению стратегического развития Российской Федерации "Реформа контрольной и надзорной деятельности".

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации принят [Федеральный закон от 29.07.2017 N 244-ФЗ](#) "О внесении изменений в Федеральный закон "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности", который исключает избыточные и устаревшие требования пожарной безопасности, а также приведение отдельных положений в соответствии с передовыми достижениями науки и техники.

Законом устанавливается возможность выбора наиболее оптимальных и обоснованных вариантов противопожарной защиты объектов нефтеперерабатывающей и газовой отрасли, а также инфраструктуры газомоторного топлива. При этом, допускается сокращение противопожарных расстояний от подобных объектов защиты до смежных зданий при выработке дополнительных комплексов инженерно-технических и организационных мероприятий с учетом безусловного обеспечения безопасности людей. Такие решения позволят обеспечить возможность использования бензина, дизельного и газомоторного топлива в едином автозаправочном комплексе.

Установлен добровольный формат декларирования в отношении объектов, для которых законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности не предусмотрено проведение государственной экспертизы проектной документации, при этом регистрация декларации будет являться основанием для освобождения объекта от проведения проверок надзорными органами МЧС России.

В соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации, в целях снижения стоимости строительства, положениями [указанного закона](#) допускается возможность декларирования строительных материалов, не применяемых для отделки путей эвакуации, без проведения испытаний в аккредитованной лаборатории в случае их предельно-опасных характеристик.

Вводятся правила идентификации объектов защиты, позволяющие при наличии отдельных признаков отнести здания и сооружения к определенным классам опасности.

Это актуально для органов надзора и экспертов для оценки соответствия объектов защиты, на которые отсутствует, либо утрачена проектная документация.

[Приказом МЧС России от 24 марта 2017 г. N 132](#) утвержден порядок оформления и содержания заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий по вопросам обеспечения пожарной безопасности, выполнения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и оформления результатов таких плановых (рейдовых) осмотров, обследований. Плановые (рейдовые) осмотры, обследования могут проводиться в отношении территорий, за исключением лесных участков.

Предметом плановых (рейдовых) осмотров территорий является выявление готовящихся нарушений или наличие признаков нарушений требований пожарной безопасности и (или) требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по:

очистке территории, прилегающей к лесу, от сухой травянистой растительности, пожнивных остатков, валежника, порубочных остатков, мусора и других горючих материалов, отделения леса противопожарной минерализованной полосой или иным противопожарным барьером;

строительству на территории, прилегающей к лесу, различных сооружений и подсобных строений, а также складирования горючих материалов, мусора, отходов древесных, строительных и других горючих материалов;

соблюдению порядка выжигания сухой травянистой растительности;

соблюдению порядка использования открытого огня и разведения костров на территориях;

созданию в целях пожаротушения условий для забора в любое время года воды из источников наружного водоснабжения, исправности источников наружного противопожарного водоснабжения;

организации и проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайной ситуации, а также по своевременному оповещению населения и направлению в зону чрезвычайной ситуации сил и средств для ее ликвидации.

Проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий осуществляется в соответствии с заданием по утвержденным маршрутам.

Срок проведения каждого планового (рейдового) осмотра, обследования территории устанавливается начальником органа ГПН либо его заместителем с учетом природно-климатических и географических условий субъектов Российской Федерации, но не может превышать 10 рабочих дней.

В ходе планового (рейдового) осмотра, обследования территорий проводятся следующие мероприятия:

внешний визуальный осмотр зданий и сооружений, технологических установок, оборудования, агрегатов;

визуальный осмотр (обследование) территорий;

фиксация результатов осмотра (обследования), в том числе с применением технических средств;

анализ информации о деятельности либо действиях юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, получение сведений, в том числе посредством использования федеральных государственных информационных систем.

В случае отсутствия нарушения требований пожарной безопасности и (или) требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера составляется акт осмотра (обследования) территории с указанием на отсутствие нарушений.

В случае выявления нарушений требований пожарной безопасности и (или) требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера должностные лица органов надзорной деятельности принимают в пределах своей компетенции меры по пресечению таких нарушений, а также доводят в письменной форме до сведения руководителя подразделения надзорной деятельности информацию о выявленных нарушениях для принятия решения о назначении внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя по основаниям, указанным в [пункте 2](#) части 2 статьи 10 Федерального закона N 294-ФЗ.

В нижеприведенной таблице 1 представлены обобщенные сведения анализа правоприменительной практики и разъяснения по наиболее часто задаваемым вопросам подконтрольных субъектов при осуществлении федерального государственного пожарного надзора.

1.2. Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области пожарной безопасности

Таблица 1

| N п/п | Содержание вопроса | Содержание ответа |
|-------|--|--|
| 1. | Могут ли служить основанием для проведения внеплановой проверки обращения в форме электронных документов? | Обращения, направленные заявителем в форме электронных документов, могут служить основанием для проведения внеплановой проверки только при условии, что они были направлены заявителем с использованием средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля". |
| 2. | В 2018 г. заканчиваются "каникулы" для малого и среднего бизнеса. Когда начнутся плановые проверки в отношении предпринимателей и чего ждать от надзорных органов? | В соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 N 806 "О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ" планирование проверок органами ФГПН после окончания надзорных "каникул" будет осуществляться в зависимости от присвоенной объекту защиты категории риска и соответствующей данной категории риску периодичностью, с |

| | | |
|----|---|--|
| | | момента последней плановой проверки. |
| 3. | Имеет ли право собственник (руководитель организации) самостоятельно выполнить проверку состояния огнезащитной обработки? | <p>В соответствии с пунктом 21 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 N 390 "О противопожарном режиме", руководитель организации осуществляет в установленные сроки проверку состояния огнезащитной обработки (пропитки) в соответствии с инструкцией изготовителя. Проверка организуется собственными ресурсами или ресурсами сторонних организаций, оказывающих услуги в данной сфере деятельности. Форма акта проверки определяется руководителем организации.</p> <p>При этом, положениями ГОСТ Р 53292-2009 "Огнезащитные составы и вещества для древесины и материалов на ее основе. Общие требования. Методы испытаний" определена методика контроля качества выполненных огнезащитных работ, включающая: проверку состояния огнезащитной поверхности (наличие дефектов и повреждений, не допускаемых требованиями ТД), проверку соблюдения технологии нанесения, качественную оценку огнезащитной обработки с использованием малогабаритного переносного прибора, проверку соблюдения иных требований, предусмотренных технической документацией.</p> |
| 4. | Кем исполняется государственная функция по надзору за выполнением требований пожарной безопасности при строительстве, капитальном ремонте, реконструкции жилых помещений? | <p>В соответствии с положениями статьи 6 Федерального закона от 21.12.1994 N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" в случае, если при строительстве или реконструкции объектов капитального строительства предусмотрено осуществление государственного строительного надзора, федеральный государственный пожарный надзор осуществляется в рамках государственного строительного надзора уполномоченными на осуществление государственного строительного надзора</p> |

| | | |
|----|---|--|
| | | <p>федеральным органом исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности. На основании статей 6.1 и 19 указанного Федерального закона надзорные органы МЧС России осуществляют надзор за реализацией органами местного самоуправления и их должностными лицами нормативных правовых актов Российской Федерации по обеспечению первичных мер пожарной безопасности. Кроме того, в порядке статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" осуществляется комплекс мероприятий, направленный на профилактику нарушений обязательных требований.</p> |
| 5. | <p>Планируются ли проверки учреждений, на которых проведена независимая оценка пожарного риска?</p> | <p>В соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 N 806 "О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" планирование проверок органами надзорной деятельности МЧС России осуществляется в зависимости от присвоенной объекту защиты категории риска и соответствующей данной категории риска периодичностью.</p> <p>Выполнение (невыполнение) условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности, подтвержденное путем независимой оценки пожарного риска (далее - НОР), учитывается надзорными органами только как динамический показатель отнесения объекта защиты к определенной категории риска, позволяющий перейти в категорию более низкой опасности.</p> |

| | | |
|----|--|---|
| | | <p>В случае поступления в орган надзорной деятельности НОР до утверждения ежегодного плана плановых проверок, объекту защиты присваивается более низкая (высокая) категория риска, в соответствии с которой объект защиты планируется к проведению плановой проверки с момента окончания последней плановой проверки, ввода объекта защиты в эксплуатацию или изменения класса его функциональной пожарной опасности. При поступлении в орган надзорной деятельности НОР после утверждения ежегодного плана плановых проверок, должностное лицо надзорного органа учитывает положительное заключение при проведении планового мероприятия, и в данном случае проверяет выполнение мероприятий режимного характера. При этом, в случае выявления несоответствия расчетов по оценке пожарного риска, в соответствии с абзацем 3 пункта 63 Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности (далее - Административный регламент), утвержденного приказом МЧС России от 30.11.2016 N 644, плановая проверка продолжается в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности".</p> |
| 6. | <p>Какие условия необходимо соблюсти для понижения присвоенной объекту защиты категории риска?</p> | <p>В соответствии с п. 3 критериев отнесения объектов защиты к определенной категории риска, установленных постановления Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 N 290 "О федеральном государственном пожарном надзоре" (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 N 806), снижение категории риска эксплуатируемого объекта защиты возможно при выполнении следующих</p> |

| | | |
|--|--|---|
| | | <p>обязательных требований:</p> <p>1. Объекты защиты, подлежащие отнесению в соответствии с критериями тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований к категориям значительного, среднего, умеренного риска, подлежат отнесению к категориям среднего, умеренного и низкого риска соответственно при соблюдении одного из следующих условий:</p> <p>создание в установленном законодательством Российской Федерации порядке подразделения пожарной охраны для защиты соответствующих объектов (за исключением добровольных пожарных формирований);</p> <p>наличие в структуре юридического лица и у индивидуального предпринимателя, которые используют объект защиты, подразделения, занимающегося вопросами пожарной профилактики, кадровый состав которого имеет специальное пожарно-техническое образование и стаж работы в системе государственного пожарного надзора или тушения пожаров не менее 5 лет;</p> <p>проведение пожарного аудита объекта защиты (независимой оценки пожарного риска) с выводом о выполнении условий соответствия указанного объекта требованиям пожарной безопасности;</p> <p>отсутствие при последней плановой проверке нарушений требований пожарной безопасности;</p> <p>2. Объекты защиты, подлежащие отнесению в соответствии с критериями тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения на объекте защиты обязательных требований к категории значительного риска, подлежат отнесению к категории среднего риска в случае отсутствия на объекте защиты пожаров за последние 5 лет.</p> |
|--|--|---|

| | | |
|----|--|---|
| 7. | <p>Является ли нарушением законодательства Российской Федерации случаи проведения в различные сроки плановых выездных проверок объектов защиты, принадлежащие одному юридическому лицу, расположенных в разных регионах.</p> | <p>В соответствии со статьей 6.1 Федерального закона от 21.12.1994 N 69-ФЗ "О пожарной безопасности", а также пунктом 5 приказа от 30.11.2016 N 644 "Об утверждении Административного регламента МЧС России исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности" (далее - Административный регламент), предметом федерального государственного пожарного надзора является соблюдение требований пожарной безопасности органами власти, организациями и гражданами на объектах защиты и (или) территориях, используемых (эксплуатируемых) ими в процессе осуществления своей деятельности. Таким образом планирование и проведение в различные сроки плановых выездных проверок объектов защиты, принадлежащие одному юридическому, но расположенных в разных субъектах Российской Федерации законно и обосновано.</p> |
| 8. | <p>Что такое предварительная проверка?</p> | <p>В случае отсутствия достаточных данных о нарушении обязательных требований и достоверной информации о лице допустившем нарушение, должностными лицами органа государственного пожарного надзора может быть проведена предварительная проверка поступившей информации.</p> <p>В ходе проведения предварительной проверки принимаются меры по запросу дополнительных сведений и материалов (в том числе в устном порядке) у лиц, представивших информацию.</p> <p>Проводится рассмотрение материалов юридического лица или индивидуального предпринимателя, имеющих в распоряжении органа государственного контроля (надзора) и при необходимости проводятся мероприятия по контролю, осуществляемые без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и без возложения на указанных лиц</p> |

| | | |
|-----|--|---|
| | | <p>обязанности по исполнению установленных требований.</p> <p>В рамках предварительной проверки у юридического лица, индивидуального предпринимателя могут быть запрошены пояснения в отношении полученной информации, но представление таких пояснений и иных документов не является обязательным.</p> <p>При выявлении по результатам предварительной проверки лиц, допустивших нарушение требований, получении достаточных данных о нарушении требований пожарной безопасности должностное лицо органа ГПН подготавливает заявление в орган прокуратуры о назначении внеплановой проверки.</p> |
| 9. | <p>Обязан ли инспектор государственного пожарного надзора выйти на объект защиты для его обследования в первый день проверки указанный в распоряжении.</p> | <p>В соответствии с пунктом 26 Административного регламента срок проведения каждой плановой и внеплановой проверки не может превышать двадцати рабочих дней.</p> <p>Согласно пункта 10 Административного регламента при исполнении государственной функции не вправе превышать установленные сроки проведения проверки.</p> <p>С учетом изложенного должностные лица органов ГПН вправе осуществить обследование объекта защиты в любой день периода, указанного в распоряжении.</p> |
| 10. | <p>Необходимо ли наличие лицензии на ведение образовательной деятельности при проведении обучения работников мерам пожарной безопасности?</p> | <p>В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 21.12.1994 N 69-ФЗ, (в редакции Федерального закона от 28.05.2017 N 100-ФЗ) обучение мерам пожарной безопасности работников является дополнительным профессиональным образованием.</p> <p>При этом, Положением о лицензировании образовательной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 N</p> |

| | | |
|-----|---|---|
| | | <p>966 установлена необходимость наличия лицензии при осуществлении данного вида обучения.</p> |
| 11. | <p>Необходимо ли проводить обучение пожарно-техническому минимуму работников, не подпадающих под категории, указанные в пунктах 36 и 39 приказа МЧС России от 12.12.2007 N 645 "Об утверждении Норм пожарной безопасности "Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций"</p> | <p>Обучение мерам пожарной безопасности проводится в соответствии с приказом МЧС России от 12.12.2007 N 645 "Об утверждении Норм пожарной безопасности "Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций" по утвержденным специальным программам. Пункт 31 указанного приказа определяет круг лиц, которым необходимо пройти обучение: к ним относятся руководители, специалисты и работники организаций, ответственные за пожарную безопасность. Вместе с тем, обучение организуется как с отрывом, так и без отрыва от производства. Обучение с отрывом от производства проводится для лиц, указанных в пункте 36 приказа. Непосредственно в организации обучаются лица, указанные в пункте 39. Для всех остальных категорий работников обучение мерам пожарной безопасности осуществляется в рамках проведенных противопожарных инструктажей.</p> |
| 12. | <p>Наделен ли филиал юридического лица правом проводить обучение работников мерам пожарной безопасности, а также создавать свою квалификационную комиссию для проверки знаний?</p> | <p>В соответствии с пунктом 51 приказа МЧС России от 12.12.2007 N 645 "Об утверждении Норм пожарной безопасности "Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций" специальные программы разрабатываются и утверждаются администрациями (собственниками) организаций. Учитывая, что филиал является обособленным подразделением юридического лица, расположенным вне места его нахождения и осуществляющим все его функции или их часть, обучение может проводиться в соответствии с программой, согласованной территориальным подразделением федерального государственного пожарного надзора по месту государственной регистрации юридического лица. При этом, в филиалах организаций допускается создание обособленных</p> |

| | | |
|--|--|---|
| | | квалификационных комиссий для проверки знаний работников, прошедших обучение мерам пожарной безопасности. |
|--|--|---|

1.3. Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований пожарной безопасности

1. При заключении договоров аренды следует обратить внимание на предмет договора в части, касающейся ответственности за вопросы обеспечения пожарной безопасности (собственник или арендатор отвечает за обеспечение пожарной безопасности - мероприятий капитального и режимного характера).
2. Перед заключением договора аренды, проведением перепланировки или реконструкции здания (помещения) рекомендуется проконсультироваться в органе ФГПН по вопросу пригодности данного помещения для осуществления конкретного вида предпринимательской деятельности.
3. При заключении договоров на обслуживание противопожарных систем на объекте рекомендуется утвердить график проведения обслуживания с конкретными сроками, а также сроками восстановительных работ при нарушении эксплуатации.
4. В случае работы на предприятии подрядных организаций в обязательном порядке определите конкретную ответственность за обеспечение пожарной безопасности (от проведения первоначального инструктажа по мерам безопасности, до административной или трудовой ответственности за нарушение требований пожарной безопасности).
5. В случае невозможности определить качество работ по проектированию, монтажу или эксплуатации система пожарной безопасности, (автоматическая пожарная сигнализация, систем автоматического пожаротушения, система оповещения о пожаре, система противопожарного водопровода), а также проведенного расчета пожарного риска рекомендуется обратиться в компетентную организацию, где вам окажут квалифицированную помощь.
6. При осуществлении деятельности рекомендуется застраховать имущество от возможного пожара.

1.4. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований

МЧС России в соответствии с [постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 N 806](#) "О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" (далее - Постановление N 806) проведена работа по внедрению новых форм и методов работы при осуществлении федерального государственного пожарного надзора.

В целях установления всех поднадзорных объектов и организации эффективного риск-ориентированного планирования и осуществления надзорных мероприятий обеспечена подготовка и опубликование на официальном интернет-портале в открытом доступе перечней объектов защиты, а также планов проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с учетом критериев отнесения объектов к определенной категории риска.

Все объекты, исходя из класса потенциальной опасности и видов деятельности хозяйствующих субъектов, а также критериев вероятности несоблюдения обязательных требований (динамических показателей повышения (понижения) категорий риска), распределены на 5 категорий.

Основными являются объекты высокого и значительного риска, проверки в отношении которых будут проводиться один раз в 3 и 4 года соответственно.

По своему назначению это учреждения образования, здравоохранения, социальной сферы, детского оздоровительного отдыха, культурного наследия, опасные производственные и критически важные объекты. Сегодня на учете МЧС России их находится 325 тыс.

Объекты защиты, отнесенные к категориям среднего и умеренного риска, общим количеством 1 млн. 600 тыс., планируются для проверки не чаще одного раза в 7 и 10 лет соответственно.

Применение динамических показателей позволило перевести более 77 тыс. объектов защиты в более низкую категорию рисков. Свыше 730 тыс. зданий и сооружений отнесены в категорию низкого риска. Плановые проверки в отношении таких объектов не проводятся.

Таким образом, количество плановых проверок в 2017 году по сравнению с 2016 годом снижено на 33% (в 2017 году - спланировано 79446 проверок, в 2016 году - 117753 проверки).

В порядке реализации положений [Федерального закона от 03.07.2016 N 277-ФЗ](#) "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" с учетом специфики возможных рисков разработаны и размещены на официальных интернет-порталах главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации типовые программы профилактики нарушений обязательных требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности, обеспечения безопасности на водных объектах.

В нижеприведенной таблице 2 представлены обобщенные сведения с руководством по соблюдению обязательных требований по наиболее часто задаваемым вопросам подконтрольными субъектами, установленными в ходе анализа правоприменительной практики.

1.5. Ответы на актуальные вопросы с руководством по соблюдению обязательных требований

Таблица 2

| N п/п | Содержание вопроса | Руководство по соблюдению обязательных требований, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным |
|-------|--|--|
| 1 | Реализация права подконтрольного субъекта на "надзорные каникулы". | <p>Статьей 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" в целях создания благоприятной среды для малого бизнеса в 2016 - 2018 годах предусмотрены "надзорные каникулы", в соответствии с которыми последние не включаются в ежегодные планы проведения плановых проверок.</p> <p>Если юридическое лицо, либо индивидуальный предприниматель, относящиеся к малому предпринимательству, обнаружили себя в плане проведения плановых проверок, они вправе подать в орган ФГПН заявление об исключении их из указанного плана. Если проверка уже началась, то, в случае предоставления документов, подтверждающих отнесение к субъектам малого предпринимательства, она прекращается.</p> <p>Кроме того, в соответствии с п. 10 статьи 12.2 Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 г. N 6-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя"</p> |

| | | |
|---|---|---|
| | | <p>плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя до 1 января 2018 года не проводятся.</p> |
| 2 | <p>Срок действия заключения органа ФГПН о соответствии объекта защиты требованиям пожарной безопасности.</p> | <p>Федеральным законом от 22.11.1995 N 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" и постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 N 966 "О лицензировании образовательной деятельности" установлен порядок получения лицензии на осуществление некоторых видов деятельности, включающий, в том числе, получение заключения о соответствии объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности. При этом, срок действия заключения нормативными правовыми актами Российской Федерации не установлен.</p> <p>Учитывая, что заключения представляются соискателем лицензии (лицензиатом) в соответствующие лицензирующие органы, сроки давности, принимаемых к рассмотрению заключений определяются решениями указанных лицензирующих органов. Взимание платы за выдачу заключения органами ФГПН не предусмотрено.</p> |
| 3 | <p>На каких объектах защиты должна предусматриваться передача сигнала срабатывания систем противопожарной защиты на пульт пожарно-спасательного подразделения</p> | <p>В соответствии с частью 7 статьи 83 Федерального закона от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" на всех объектах класса функциональной пожарной опасности Ф1.1, Ф1.2, Ф4.1, Ф4.2 системы пожарной сигнализации должны обеспечивать подачу светового и звукового сигналов о возникновении пожара на приемно-контрольное устройство в помещении дежурного персонала или на специальные выносные устройства оповещения с дублированием этих сигналов на пульт пожарно-спасательного подразделения без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации.</p> |

| | | |
|---|---|--|
| | | <p>Дублирование сигналов на пульт подразделения пожарной охраны может предусматриваться любым доступным способом, исключая влияние "человеческого фактора", то есть без участия дежурного персонала.</p> <p>При этом, могут быть применены различные средства связи и оборудование, обеспечивающие эффективное дублирование сигнала и удовлетворяющие требованиям законодательства Российской Федерации в области пожарной безопасности.</p> |
| 4 | <p>Какими документами установлены требования пожарной безопасности к распространению и использованию пиротехнических изделий.</p> | <p>Требования пожарной безопасности при распространении и использовании пиротехнических изделий регламентированы Техническим регламентом Таможенного союза "О безопасности пиротехнических изделий", утвержденным решением Комиссии Таможенного союза от 16.08.2011 N 770, Требованиями пожарной безопасности при распространении и использовании пиротехнических изделий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2009 N 1052 и Правилами противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 N 390.</p> |
| 5 | <p>Возможность прохождения дистанционного обучения мерам пожарной безопасности работниками организаций.</p> | <p>Обучение мерам пожарной безопасности проводится в соответствии с приказом МЧС России от 12.12.2007 N 645 "Об утверждении Норм пожарной безопасности "Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций" (далее - приказ) по утвержденным специальным программам.</p> <p>Положениями приказа предусмотрено обучение пожарно-техническому минимуму с отрывом от производства и непосредственно в организации в зависимости от категории обучаемого.</p> <p>Метод дистанционного обучения применяется только для теоретической части обучения мерам пожарной безопасности. Для практической части дистанционное обучение не может быть применено, так как в нее входят: работа с огнетушителем на модельном очаге пожара, тренировка</p> |

| | | |
|---|---|---|
| | | использования пожарного крана, практическое ознакомление с системами противопожарной защиты организации, проведение тренировок по эвакуации людей и прочее. |
| 6 | Необходимость повторного обучения мерам пожарной безопасности работников организаций при реорганизации юридических лиц, а также при переводе работников на другие должности в организации. | <p>При реорганизации юридических лиц данный вопрос будет решаться в зависимости от рода деятельности организаций. В случае, если обе организации имеют сходный вид деятельности, то повторного обучения не требуется, если организации отличаются по виду деятельности, необходимость повторного обучения по разным программам пожарно-технического минимума обязательна.</p> <p>Аналогично решается вопрос при переводе работников на новую должность.</p> <p>В случае, если по новой должности работника специфика производства, особенности исполнения обязанностей по должности и положения отраслевых документов не изменились, то дополнительное обучение пожарно-техническому минимуму не требуется.</p> |
| 7 | Обязательность применения нормативных документов по пожарной безопасности (сводов правил) | <p>Нормативные документы по пожарной безопасности (своды правил) являются документами добровольного применения.</p> <p>Противопожарное мероприятие, содержащееся в предписании об устранении нарушений, влияющее на расчетные величины пожарного риска, считается исполненным в том числе при наличии расчета по оценке пожарного риска с результатом, не превышающим допустимые значения.</p> |
| 8 | Разъяснения и комментарии по изменениям в Правила противопожарного режима в Российской Федерации, внесенных постановлением Правительства Российской Федерации от 20.12.2016 N 947 . | <p>Постатейные комментарии к изменениям в Правила противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2016 г. N 947, размещены на официальном сайте МЧС России в сети Интернет в разделе "Законодательство" подраздел "Разъяснение применения нормативных правовых актов".</p> |

| | | |
|----|---|---|
| 9 | <p>Разъяснения по вопросам разработки деклараций пожарной безопасности. Причины отказа в регистрации декларации пожарной безопасности.</p> | <p>На официальном сайте МЧС России в сети Интернет в разделе "Государственные услуги" создан электронный сервис по приему и регистрации деклараций пожарной безопасности с обеспечением режима поэтапного (пошагового) ее заполнения на безвозмездной основе.</p> <p>В указанном разделе также размещены необходимые нормативные правовые акты и нормативные документы и методические указания для заполнения деклараций пожарной безопасности.</p> <p>Основанием для отказа в регистрации декларации пожарной безопасности может служить исключительно несоответствие ее форме, установленной приказом МЧС России от 24.02.2009 N 91 (зарегистрирован в Минюсте России 23.03.2009, регистрационный N 13577).</p> |
| 10 | <p>Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора в области пожарной безопасности.</p> | <p>Указанный перечень размещен на официальном сайте МЧС России в сети Интернет в разделе "Законодательство" подраздел "Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю".</p> |
| 11 | <p>Подлежит ли сдаче органам ФГПН смонтированная установка противопожарной защиты.</p> | <p>Участие должностных лиц органов ГПН в приемке в эксплуатацию систем противопожарной защиты нормативными правовыми актами Российской Федерации не предусмотрено.</p> |
| 12 | <p>Какие действия может предпринять лицо, привлеченное к административной ответственности в области пожарной безопасности в случае несогласия.</p> | <p>В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации лицо, на которое наложено административное взыскание, вправе в течение 10 суток с момента вручения либо получения постановления по делу об административном правонарушении обжаловать его у вышестоящего государственного инспектора по пожарному надзору или в суд.</p> |
| 13 | <p>Организация уведомлена о проведении плановой проверки. При этом в приказе (распоряжении)</p> | <p>Действия государственного должностного лица ФГПН в данном случае являются незаконными, ведь согласно части 1 статьи 14 Федерального закона Федерального закона от</p> |

| | | |
|----|--|---|
| | <p>о ее проведении в качестве проверяющего указан инспектор "Иванов". Однако в день начала проверки пришел совершенно другой инспектор. Правомочен ли он на проведение проверки по этому приказу (распоряжению).</p> | <p>26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" проверка может проводиться только должностным лицом или должностными лицами, которые указаны в распоряжении или приказе руководителя (заместителя руководителя) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля.</p> <p>Придя на объект, инспектор обязан предъявить свое служебное удостоверение и распоряжение о проведении проверки, подписанное начальником территориального органа надзорной деятельности. В случае если к вам пришел инспектор, не указанный в распоряжении на проверку, вы вправе не допустить его до проведения проверки.</p> <p>То же самое касается иных лиц, привлекаемых к проведению проверки, но не указанных в распоряжении о проведении проверки.</p> |
| 14 | <p>Можно ли отсрочить или рассрочить исполнение постановления о назначении административного наказания в части уплаты административного штрафа.</p> | <p>При наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа невозможно в установленный законом срок, должностное лицо, вынесшее постановление, может отсрочить уплату административного штрафа на срок до одного месяца по ходатайству привлеченного лица.</p> <p>С учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа по ходатайству может быть рассрочена должностным лицом, вынесшим постановление, на срок до трех месяцев.</p> |
| 15 | <p>В случае приостановления деятельности объекта (помещения) предусмотрена ли ответственность за срыв печати (пломбы)? Как устранять нарушения, в случае если помещения опечатаны.</p> | <p>Административная ответственность за срыв печати (пломбы) предусмотрена статьей 19.2 КоАП РФ в виде административного штрафа до 500 рублей.</p> <p>Если по решению суда применено наказание в виде административного приостановления деятельности (эксплуатации объекта), исполнение наказания возлагается на</p> |

| | | |
|----|---|--|
| | | <p>судебных приставов-исполнителей. При этом способ исполнения наказания должен быть прописан в решении суда. Вопрос о возможности доступа на приостановленный для эксплуатации объект с целью устранения нарушений требований пожарной безопасности решается судом и судебными приставами. При неясности способа исполнения наказания вопрос решается судом по обращению судебного пристава-исполнителя с учетом мнения представителя органа ФГПН.</p> |
| 16 | <p>Основные требования к торговым павильонам (киоскам).</p> | <p>Среди основных требований пожарной безопасности можно выделить:</p> <p>наличие автоматической пожарной сигнализации;</p> <p>наличие телефонной связи;</p> <p>соответствие электрооборудования требованиям безопасности (соединения жил электропроводов должно быть выполнено с помощью сварки, пайки, специальных зажимов, изолированы, аппараты защиты установлены на несгораемом основании и т.д.);</p> <p>отопление паровое или водяное, электрическое с применением масляных радиаторов заводского изготовления с аппаратами защиты;</p> <p>наличие не менее двух огнетушителей типа ОУ, ОП;</p> <p>двери должны открываться по ходу эвакуации;</p> <p>электросветильники с лампами накаливания должны быть оборудованы плафонами;</p> <p>запрещена отделка торговых залов горючим материалом.</p> <p>Основные распорядительные документы:</p> <p>журнал инструктажа о мерах пожарной безопасности на рабочем месте; приказ о назначении ответственных за пожарную безопасность; приказ руководителя об установлении противопожарного режима,</p> |

| | | |
|----|--|---|
| | | <p>инструкция по мерам пожарной безопасности;</p> <p>инструкция по действиям рабочего персонала во время пожара.</p> |
| 17 | <p>На что нужно обращать внимание при выборе огнетушителей</p> | <p>1. На корпусе огнетушителя должно быть указано, для тушения какого класса пожара он предназначен;</p> <p>2. Срок эксплуатации, периодичность обслуживания, порядок использования и меры безопасности;</p> <p>3. Подтверждение факта сертификации (знаком соответствия, сертификатом и товаросопроводительными документами).</p> <p>На каждый вид огнетушителя оформляется инструкция по применению и техническому обслуживанию, которая в обязательном порядке содержит следующие требования:</p> <ul style="list-style-type: none"> - марка огнетушителя; - основные параметры огнетушителя; - ограничения по температуре эксплуатации огнетушителя; - действия персонала в случае пожара; - порядок приведения огнетушителя в действие; - основные тактические приемы с огнетушителями при тушении возможного пожара; - действия персонала после тушения пожара; - объем и периодичность проведения технического обслуживания огнетушителей; - правила техники безопасности при использовании и техническом обслуживании огнетушителей. |
| 18 | <p>Обязанность по проведению противопожарного инструктажа с сотрудниками организаций и что включает в себя его проведение.</p> | <p>В соответствии с приказом МЧС России от 12.12.2007 г. N 645 "Об утверждении Норм пожарной безопасности "Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций" противопожарный инструктаж проводится администрацией (собственником) организации по специальным программам</p> |

| | | |
|----|---|--|
| | | <p>обучения мерам пожарной безопасности работников организаций и в порядке, определяемом администрацией (собственником) организации.</p> <p>Проведение противопожарного инструктажа включает в себя ознакомление работников организаций с:</p> <p>правилами содержания территории, зданий (сооружений) и помещений, в том числе эвакуационных путей, наружного и внутреннего водопровода;</p> <p>систем оповещения о пожаре и управления процессом эвакуации людей;</p> <p>требованиями пожарной безопасности, исходя из специфики пожарной опасности технологических процессов, производств и объектов;</p> <p>мероприятиями по обеспечению пожарной безопасности при эксплуатации зданий (сооружений), оборудования, производстве пожароопасных работ;</p> <p>правилами применения открытого огня и проведения огневых работ;</p> <p>обязанностями и действиями работников при пожаре, правилами вызова пожарной охраны, правилами применения средств пожаротушения и установок пожарной автоматики.</p> |
| 19 | <p>Требуется ли оборудовать автоматическими установками пожаротушения магазин, встроенный в многоквартирный жилой дом</p> | <p>При размещении магазина в подвальном или цокольном этаже суммарной площадью 200 кв.м. и более помещения следует оборудовать автоматическими установками пожаротушения, площадью менее 200 кв.м. - автоматическими установками пожарной сигнализации.</p> <p>При размещении магазина на надземном этаже суммарной площадью 500 кв.м. и более помещения следует оборудовать автоматическими установками пожаротушения, площадью менее 500 кв.м - автоматическими установками пожарной сигнализации.</p> |

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

2.1. Доклад по правоприменительной практике

Надзорными органами МЧС России в 2017 г. в области гражданской обороны запланировано 2568 проверок (2016 г. - 2741, уменьшение на 6,3%).

Всего проведено 4140 проверок (2016 г. - 5110, уменьшение на 19%), из них:

2534 - плановых (2016 г. - 2720, уменьшение на 6,8%);

1606 - внеплановых (2016 г. - 2390, уменьшение на 32,8%).

Внеплановые проверки проводились в соответствии со следующими основаниями:

по проверке исполнения ранее выданных предписаний - 1572 проверки;

по заявлениям и обращениям граждан, организаций и органов власти, информации из СМИ - 20 проверок;

по требованиям органов прокуратуры - 12 проверок.

Предписания по результатам проверок в области гражданской обороны судами и вышестоящими должностными лицами отменено 1 предписание.

По результатам надзорных мероприятий вручено 1996 предписаний по устранению выявленных нарушений требований законодательства в области гражданской обороны (2016 г. - 2260, уменьшение на 11,7%).

В ходе проведенных проверок выявлено 17670 нарушений в области гражданской обороны (2016 г. - 19167, уменьшение на 7,8%), из них:

11148 - по результатам плановых проверок (2016 г. - 11867, уменьшение на 6%);

6522 - по результатам внеплановых проверок (2016 г. - 7300, уменьшение на 10,6%). Типовыми и массовыми нарушениями обязательных требований и мероприятий в области гражданской обороны, выявляемыми в 2017 году должностными лицами, уполномоченными на осуществление государственного надзора в области гражданской обороны, стали:

1. Вопросы создания, содержания и использования в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств:

сотрудники организаций не в полной мере обеспечены средствами индивидуальной защиты (далее - СИЗ), медицинскими аптечками, коллективными аптечками;

не в полной мере создаются в целях гражданской обороны запасы средств;

отсутствие условий и мест для хранения запасов.

2. Вопросы укрытия наибольшей работающей смены предприятий и населения в защитных сооружениях гражданской обороны (далее - ЗСГО),

отсутствие ЗСГО при наличии его потребности;

укрытие работников наибольшей работающей смены организаций и населения, в ЗСГО, не имеющих статус ЗСГО (по факту - заглубленные помещения, на которые отсутствует паспорт ЗСГО);

отсутствие договоров с подрядчиками на строительство быстровозводимых ЗСГО, либо самих ЗСГО;

укрытие работников наибольшей работающей смены организаций, населения в ЗСГО, не готовых к приему укрываемых.

3. Вопросы содержания ЗСГО:

нарушение эксплуатации ЗСГО в мирное время;

нарушение сохранности и технической готовности конструкций и оборудования ЗСГО;

отсутствие комплексной оценки технического состояния защитных сооружений гражданской обороны.

4. Вопросы подготовки руководителей, сотрудников органов власти и организаций, населения в области гражданской обороны:

нарушение сроков обучения в области гражданской обороны должностных лиц и работников гражданской обороны, впервые назначенных на должность (в течение первого года работы);

нарушение сроков повышения квалификации;

не создана и не поддерживается в рабочем состоянии учебно-материальная база для подготовки сотрудников в области гражданской обороны.

Средний показатель по Российской Федерации в части устранения нарушений требований и мероприятий в области гражданской обороны составил 73,2% (2016 г. - 73,4%, уменьшение на 0,3%).

По результатам надзорных мероприятий в соответствии [Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях](#) (далее - КоАП РФ) составлено 2479 протоколов об административных правонарушениях (2016 г. - 2555, уменьшение на 3%), в том числе:

по [ст. 20.7](#) КоАП РФ (невыполнение требований и мероприятий в области гражданской обороны) - 1440 протоколов (2016 г. - 1354, увеличение на 6,3%), 1467 протоколов в отношении должностных лиц (2016 г. - 923, увеличение на 58,9%) и 1012 протоколов в отношении юридических лиц (2016 г. - 431, увеличение на 134,8%).

К административной ответственности в виде наложения штрафа в соответствии с [КоАП РФ](#) привлечено 1532 лица (2016 г. - 1632, уменьшение на 6,1%), в том числе:

по [ст. 20.7](#) КоАП РФ - привлечено 896 лицо (2016 г. - 823, увеличение на 8,8%), 649 должностных лиц (2016 г. - 592, увеличение на 9,6%) и 243 юридических лица (2016 г. - 231 увеличение на 5,2%).

Всего сумма наложенных штрафов составила 18553,634 тыс. руб. (2016 г. - 22051,1 тыс. руб., уменьшение на 15,8%), из них:

на должностных лиц - 4283,577 тыс. руб. (2016 г. - 4809,6 тыс. руб., уменьшение на 11,0%);

на юридических лиц - 14270,057 тыс. руб. (2016 г. - 17241,5 тыс. руб., уменьшение на 17,2%).

Количество постановлений о прекращении производства по делам об административных правонарушениях составило 254 (2016 г. - 182, увеличение на 39,5%), из них:

по [части 1](#) статьи 19.5 КоАП РФ - 98 постановлений (2016 г. - 82, увеличение на 19,5%);

по [статье 20.7](#) КоАП РФ - 156 постановлений (2016 г. - 100, увеличение на 56%).

В 2017 году в надзорные органы, осуществляющие государственный надзор в области гражданской обороны, поступило 17 представлений прокуратуры об устранении нарушений требований действующего законодательства при осуществлении надзора в области гражданской обороны (2016 г. - 7, увеличение в 2,4 р.).

В нижеприведенной таблице 3 представлены обобщенные сведения анализа правоприменительной практики и наиболее часто задаваемые вопросы подконтрольных субъектов при организации и осуществления государственного надзора в области гражданской обороны.

Проведение иных контрольных мероприятий в данном виде надзора, в соответствии с действующим законодательством не предусмотрено.

2.2. Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области гражданской обороны

Таблица 3

| N п/п | Содержание вопроса | Содержание ответа |
|----------|---|---|
| 1. | <p>Как часто могут проводиться внеплановые проверки в течение года.</p> | <p>Внеплановые проверки могут проводиться более одного раза в течение года.</p> <p>В соответствии со статьей 10 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" основанием для проведения внеплановой проверки являются:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами; 2) мотивированное представление должностного лица органа государственного контроля (надзора), по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в органы государственного контроля (надзора), обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах: <ol style="list-style-type: none"> а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности |

| | | |
|----|---|---|
| | | <p>государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;</p> <p>б) причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;</p> <p>3) приказ (распоряжение) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.</p> <p>Внеплановые проверки с целью контроля исполнения ранее выданных предписаний осуществляются с учетом установленного срока устранения выявленных нарушений и срока давности привлечения к административной ответственности.</p> |
| 2. | <p>Какая периодичность планирования и проведения плановых и внеплановых проверок, т.е. могут ли проводиться плановые проверки одновременно с внеплановыми, а также в течение года до или после плановой проверки.</p> | <p>В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" плановые проверки проводятся не чаще, чем один раз в три года.</p> <p>Вместе с тем, плановые проверки могут проводиться одновременно с внеплановыми проверками по контролю за ранее выданным предписаниям. В указанных случаях,</p> |

| | | |
|----|---|---|
| | | принимая во внимание различный предмет проверки, издаются два распоряжения на проведение мероприятий по надзору. |
| 3. | Допускается ли выдача предписания с различными сроками выполнения мероприятий. | С учетом характера выявленных нарушений допускается выдача предписаний с различными сроками их устранения. |
| 4. | Каким образом должностное лицо, уполномоченные на осуществление государственного надзора в области гражданской обороны, устанавливает срок выполнения предписания. | В соответствии с пунктом 79 Административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны, утвержденного приказом МЧС России от 26.06.2012 N 358 , государственный инспектор устанавливает срок устранения выявленных нарушений с учетом характера нарушения, а также исходя из имущественного и финансового положения (для государственных, муниципальных учреждений), организационных и технических условий, влияющих на их устранение. |
| 5. | При проведении внеплановой проверки выданное вновь предписание отменяет ли ранее выданное предписание, сроки которого установлены после проведения плановой проверки. | В соответствии с пунктами 79 - 79.1 Административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны, утвержденного приказом МЧС России от 26.06.2012 N 358 , при выявлении в ходе проведения внеплановой проверки с целью контроля выполнения предписания об устранении нарушений невыполнения в установленные в предписании сроки требований законодательства Российской Федерации государственным инспектором выдается новое предписание, в котором устанавливаются новые сроки устранения невыполненных нарушений. При этом, ранее предложенные к исполнению нарушения, срок которых не истек, переносятся в новое предписание с теми же сроками их устранения. При выдаче нового предписания, ранее выданное предписание признается утратившим силу (за исключением случаев, если в установленном порядке данное предписание или отдельно взятые его положения не обжалованы), при этом принимаются меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности в порядке, установленном |

| | | |
|----|--|--|
| | | законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях. |
| 6. | <p>Допускается ли привлечение к административной ответственности должностное лицо объекта надзора и юридическое лицо по одним и тем же нарушениям.</p> | <p>В соответствии со статьями 2.1, 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, утвержденного Федеральным законом от 31.12.2001 N 195-ФЗ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением, либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.</p> <p>Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения требований и мероприятий в области пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.</p> <p>Назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.</p> <p>Вместе с тем, при привлечении к административной ответственности за виновно совершенное противоправное деяние учитываются положения гражданского законодательства в части, касающейся арендных отношений, установленных статьей 611 Гражданского кодекса Российской Федерации, в том числе положений бюджетных учреждений и положений договоров аренды.</p> |
| 7. | <p>Должны ли проверки по пожарной безопасности и надзору в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций проводиться одновременно или</p> | <p>Проверки на предмет соблюдения требований и мероприятий в области пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций могут проводиться в отношении одного юридического лица как</p> |

| | | |
|--|-----------------------------------|---|
| | могут проводиться в разное время. | <p>одновременно, так и в разные сроки с учетом оснований, предусмотренных статьями 9, 10 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".</p> <p>Вместе с тем, надзорными органами МЧС России осуществляются плановые проверки одновременно с учетом соблюдения периодичности, установленной федеральным законодательством. Внеплановые проверки проводятся на основании установленных сроков в выданных предписаниях.</p> |
|--|-----------------------------------|---|

2.3. Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области гражданской обороны

1. Обеспечить выполнение нормативных требований по приведению в готовность защитных сооружений гражданской обороны;
2. Обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования и мероприятия в области гражданской обороны;
3. Руководствоваться требованиями Положения о ведении гражданской обороны в Российской Федерации, утвержденного [постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 N 804](#).

2.4. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований

Согласно [постановлениям Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 N 806 "О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля \(надзора\) и внесении изменений в некоторые акты"](#) (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 02.03.2017 N 245) и [от 22.07.2017 N 864 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам применения риск-ориентированного подхода при осуществлении отдельных видов государственного надзора и лицензионного контроля"](#) государственный надзор в области гражданской обороны осуществляется с применением риск-ориентированного подхода.

В этой связи, внесены соответствующие изменения в Положение о государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденное [постановлением Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 N 305](#).

Указанным Положением предусмотрены критерии отнесения к категориям риска поднадзорных объектов, критерии по изменению (повышению/понижению) присвоенных ранее объектам надзора категорий риска, а также обязательность применения проверочных листов при осуществлении указанных надзорных функций.

Так, плановые проверки в области гражданской обороны осуществляются исключительно в отношении следующих категорий юридических лиц и индивидуальных предпринимателей:

- организаций, эксплуатирующих критически важные объекты;
- организаций, эксплуатирующих потенциально опасных объекты;
- организаций оборонно-промышленного комплекса;
- организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне;
- организаций, имеющих на балансе защитные сооружения гражданской обороны.

Работа по распределению подконтрольных субъектов надзора по категориям риска (с учетом предусмотренных законодательством Российской Федерации сроков составления планов плановых проверок на 2018 год) завершена 31.12.2017.

Для приведения в соответствии с действующим законодательством вносятся необходимые изменения в [Административный регламент МЧС России](#) исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны, утвержденный [приказом МЧС России от 26.06.2012 N 358](#).

Также в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации принято [постановление от 22.07.2017 N 864](#) установлена обязательность применения проверочных листов при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Организована подготовка проекта приказа МЧС России, утверждающего форму проверочного листа и список контрольных вопросов, отражающих содержание обязательных требований в области гражданской обороны, предъявляемых в ходе проведения плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Одновременно ведется работа по подготовке проекта приказа МЧС России, устанавливающего форму проверочных листов (списков контрольных вопросов), а также перечень вопросов, отражающих содержание обязательных требований в области гражданской обороны.

Совместно с Минэкономразвития России, Общественно-деловым советом по основному направлению стратегического развития Российской Федерации "Реформа контрольно-надзорной деятельности", Экспертным советом приоритетной программы по основному направлению стратегического развития "Реформа контрольной и надзорной деятельности", Аналитическим центром "ФОРУМ" в соответствии с Паспортом приоритетного проекта "Совершенствование функции государственного надзора МЧС России в рамках реализации приоритетной программы "Реформа контрольной и надзорной деятельности" подготовлены показатели результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, в том числе государственного надзора в области гражданской обороны.

Согласно Основным направлениям разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденным [распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 N 934-р](#), разработаны и утверждены приказом МЧС России от 18.12.2017 N 576 показатели для государственного надзора в области гражданской обороны.

Одновременно, в субъектах Российской Федерации с учетом специфики возможных рисков разработаны и размещены на официальных интернет-порталах главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации типовые программы профилактики нарушений обязательных требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности, обеспечения безопасности на водных объектах.

Дальнейшая работа по внедрению новых форм и методов работы осуществляется в том числе с учетом реализации приоритетного проекта "Совершенствование функции государственного надзора МЧС России в рамках реализации приоритетной программы "Реформа контрольной и надзорной деятельности".

В истекшем году ряд нормативных правовых актов приведен в соответствии с действующим законодательством о гражданской обороне, и тем самым конкретизированы обязательные требования в области гражданской обороны.

[Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.1999 N 782 "О создании](#) (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны" (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 14.10.2016 N 1041) уточнено, что определение количества подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, устанавливается в соответствии с Положением об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций ([приказ МЧС России от 23.05.2017 N 230 "Об утверждении Положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделений \(работниках\) организаций"](#)).

[Постановлением Правительства РФ от 02.11.2000 N 841 "Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны"](#) (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 19.04.2017 N 470) с целью упрощения и обеспечения прозрачности требований в области гражданской обороны введены новые формы подготовки: для работников органов, осуществляющих

управление гражданской обороны участие в проблемных и тематических семинаров (вебинаров) по гражданской обороне и проведение вводных инструктажей для вновь принятых работников.

[Постановление Правительства Российской Федерации от 27.04.2000 N 379 "О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств"](#) (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 07.02.2017 N 143):

конкретизированы запасы медицинских средств;

уточнено, что запасы создаются, в том числе для оснащения нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в соответствии с Методическими рекомендациями по определению номенклатуры и объемов создаваемых в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, накапливаемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями, утвержденными МЧС России;

определено, что в зависимости от целей применения запасы создаются федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями, отнесенными к категориям по гражданской обороне.

[Приказом МЧС России от 15.12.2002 N 583 "Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны"](#) (в редакции приказа МЧС России от 03.04.2017 N 146) утверждены положения, предусматривающие изменения типа защитных сооружений гражданской обороны.

[Приказом МЧС России от 23.05.2017 N 230 "Об утверждении Положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях \(работниках\) организаций"](#) определены задачи и численность структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, организаций независимо от их организационно-правовой формы и подведомственности (подчиненности), а также численность отдельных работников по гражданской обороне в составе их представительств и филиалов.

[Приказом МЧС России от 01.10.2014 N 543 "Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты"](#) (в редакции приказа МЧС России от 31.07.2017 N 309) уточнены категории граждан, подлежащих обеспечению, а также порядок накопления запасов (резервов) средств индивидуальной защиты.

Утверждены Методические рекомендации по определению номенклатуры и определению объемов создаваемых в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, накапливаемых ФОИВ, органами исполнительной власти субъектов и органами местного самоуправления и организациями от 23.05.2017 N 2-4-71-24-11, обеспечивающие единый методический подход федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций к разработке и утверждению своих нормативных актов, устанавливающих номенклатуру, объемы и сроки создания в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Одновременно, в субъектах Российской Федерации с учетом специфики возможных рисков разработаны и размещены на официальных интернет-порталах главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации типовые программы профилактики нарушений обязательных требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности, обеспечения безопасности на водных объектах.

Дальнейшая работа по внедрению новых форм и методов работы осуществляется в том числе с учетом реализации приоритетного проекта "Совершенствование функции государственного надзора МЧС России в рамках реализации приоритетной программы "Реформа контрольной и надзорной деятельности".

В нижеприведенной таблице 4 представлены обобщенные сведения с руководством по соблюдению обязательных требований по наиболее часто задаваемым вопросам подконтрольными субъектами, установленными в ходе анализа правоприменительной практики.

2.5. Ответы на актуальные вопросы с руководством по соблюдению обязательных требований

| N п/п | Содержание вопроса | Руководство по соблюдению обязательных требований, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным |
|----------|---|--|
| 1. | Требуется ли установка системы пожаротушения в помещениях дизельных электростанций существующих защитных сооружений гражданской обороны | Не требуется при условии, если защитное сооружение спроектировано и введено в эксплуатацию до вступления в силу СНИП II-11-77 "Защитные сооружения гражданской обороны" и Свода правил СП 88.13330.2014 "СНИП II-11-77*. Защитные сооружения гражданской обороны". |
| 2. | Возможно ли использование защитного сооружения гражданской обороны, расположенного под административным зданием под зал для занятий фитнесом, в котором предполагается размещение помещений душевых и саун. | <p>В соответствии с требованиями п. 4.5 СП 88.13330.2014 "СНИП II-11-77*. Защитные сооружения гражданской обороны" защитные сооружения допускается использовать для спортивных занятий, в том числе с душевыми.</p> <p>Размещение помещений для саун необходимо согласовать с территориальными органами МЧС России.</p> |
| 3. | Какие объекты, расположенные на территории города, отнесенного к группе по гражданской обороне, являются объектами надзорной деятельности в области гражданской обороны. | <p>В соответствии с пунктом 4 Административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны, утвержденного приказом МЧС России от 26.06.2012 N 358 субъектами государственного надзора в области гражданской обороны являются все организации (юридические лица, индивидуальные предприниматели), независимо от расположения их на территориях, отнесенных к группам по гражданской обороне.</p> <p>Вместе с тем, на сегодняшний день, в целях снижения административного давления на предпринимательское сообщество плановые проверки в области гражданской обороны проводятся в отношении федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне, и организаций, имеющие на</p> |

| | | |
|----|---|--|
| | | <p>балансе защитные сооружения гражданской обороны.</p> <p>Указанный подход планируется закрепить в Положении о государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 N 305, в качестве модели применения риск-ориентированного подхода в области гражданской обороны.</p> |
| 4. | <p>Кто осуществляет отнесение организаций к субъектам надзора в области гражданской обороны.</p> | <p>В соответствии со статьей 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и статьями 14, 15, 16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления возложены полномочия по организации и осуществлению мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.</p> <p>В связи с этим, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления определяют степень участия организаций в области гражданской обороны, на территории соответствующих субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.</p> <p>Указанные организации относятся к субъектам надзора в области гражданской обороны.</p> |
| 5. | <p>Кто устанавливает полномочия организаций по выполнению обязанностей в области гражданской обороны.</p> | <p>Полномочия и обязанности организаций в области гражданской обороны, установлены статьей 9 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне" и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации.</p> |

| | | |
|----|--|--|
| 6. | <p>Каким образом осуществляется планирование направления на обучение должностных лиц, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны.</p> | <p>Планирование обучения уполномоченных должностных лиц на решение задач в области гражданской обороны осуществляется руководителем организации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 N 841 "Об утверждении положения об организации обучения населения в области гражданской обороны", а также приказами МЧС России от 19.01.2004 N 19 "Об утверждении Перечня уполномоченных работников, проходящих переподготовку или повышение квалификации в учебных заведениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований" и от 13.11.2006 N 646 "Об утверждении Перечня должностных лиц и работников гражданской обороны, проходящих переподготовку или повышение квалификации в образовательных учреждениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования федеральных органов исполнительной власти и организаций, в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований".</p> |
| 7. | <p>Какие критерии планируется использовать по изменению присвоенных ранее объектам надзора категорий риска</p> | <p>В целях принятия решения об изменении (повышении/понижении) присвоенных ранее объектам надзора категорий риска планируется руководствоваться сведениями о выявленных нарушениях при последней плановой проверке субъекта надзора.</p> |

| | | |
|----|--|--|
| 8. | <p>Требуется ли организации, не категорированной по гражданской обороне, эксплуатирующей опасные производственные объекты III и IV классов опасности, не имеющей мобилизационного задания, не эксплуатирующей химические опасные производственные объекты, прекращающей работу в военное время, создавать и поддерживать в состоянии готовности локальные системы оповещения. Какой нормативно-правовой акт устанавливает требование к наличию у организаций локальной системы оповещения.</p> | <p>В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне" (далее - Федеральный закон) локальные системы оповещения создают и поддерживают в состоянии готовности организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности (далее - потенциально опасные объекты).</p> <p>Требования к порядку создания локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов регламентированы постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 01.03.1993 N 178.</p> <p>Создание локальных систем оповещения в организациях, не указанных в статье 9 Федерального закона, не требуется.</p> |
| 9. | <p>Анализ практики судов общей юрисдикции и арбитражных судов, связанной с применением обязательных требований</p> | <p>ООО "Газпром ПХГ" обратилось в Верховный суд Российской Федерации с заявлением о признании недействительным предписания, выданным отделом надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Ленинградской области в ходе плановой проверки, в части касающейся оснащения объекта локальной системой оповещения (далее - ЛСО).</p> <p>Общество ссылается на то, что объект не является ни химически опасным объектом, ни радиационным объектом, ни гидротехническим сооружением, и зоны действия локальной системы оповещения для опасных производственных объектов не определены в Постановлении Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 01.03.1993 N 178.</p> <p>Ответ. Создание и поддержание готовности ЛСО для организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II классов опасности, предусмотрено п. 3 ст. 9 Федерального закона от 12.02.1998 N 28-ФЗ</p> |

| | | |
|--|--|--|
| | | <p>"О гражданской обороне".</p> <p>Ленинградское УПХГ является опасным производственным объектом I класса опасности, последствия аварии на котором могут выходить за пределы этого объекта и создавать угрозу жизни и здоровья людей.</p> <p>В соответствии с п. 8 ст. 6 Федерального закона от 30.12.2009 N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" в случае, если для подготовки проектной документации требуется отступление от требований, недостаточно требований к надежности и безопасности, или такие требования не установлены, подготовка проектной документации и строительство здания или сооружения осуществляется в соответствии со специальными техническими условиями. Таким образом, до разработки проектной документации на создание локальной системы оповещения, для установления зоны действия локальной системы оповещения Обществу необходимо разработать специальные технические условия.</p> <p>С учетом вышеизложенного определением Верховного суда от 20 февраля 2017 г. N 307-КГ17-236, удовлетворение заявителю в жалобе отказано.</p> |
|--|--|--|

10. Анализ практики судов общей юрисдикции и арбитражных судов, связанной с применением обязательных требований

В 2014 году плановой проверкой по соблюдению требований и мероприятий в области ГО и ЗНиТ, проведенной в отношении ПАО "Ростелеком" (по месту осуществления деятельности Тульского филиала ПАО "Ростелеком") было выявлено 87 нарушений в области ГО и 3 нарушения в области ЗНиТ.

По результатам выявленных нарушений составлены протоколы об административных правонарушениях в отношении юридического лица (ПАО "Ростелеком") по [ч. 1](#) ст. 20.6, по [ч. 1](#), [ч. 2](#) ст. 20.7 КоАП РФ, а так же в отношении должностного лица Тульского филиала ПАО "Ростелеком" по [ч. 1](#) ст. 20.7 КоАП РФ.

На все протоколы в отношении

юридического лица Обществом подавались жалобы в суд первой инстанции, которым доводы общества отклонены и вынесены постановления о привлечении к административной ответственности в виде штрафов. Не согласившись с вынесенными постановлениями ПАО "Ростелеком" обжаловало решения суда первой инстанции в районном суде, который так же посчитал факты наличия нарушений доказанными.

Кроме того, Обществом неоднократно подавались иски в арбитражные суды к Главному управлению МЧС России по Тульской области, связанные с понуждением Главного управления исключить из журнала учета защитные сооружения, эксплуатируемые Тульским филиалом ПАО "Ростелеком", а так же связанные с обжалованием вынесенных в отношении ПАО "Ростелеком" предписаний по устранению выявленных нарушений.

Требования ПАО "Ростелеком" относительно обязанности исключения спорных объектов из журнала учета ЗСГО субъекта рассмотрены судами трех инстанций. В удовлетворении исковых требований Заявителю отказано в полном объеме. Защитные сооружения гражданской обороны признаны объектами гражданской обороны и правомерно внесенными в журнал учета защитных сооружений Тульской области.

Так же и все предписания судами четырех инстанций признаны законными. Мероприятия, предлагаемые предписаниями к выполнению, соответствующими закону, не нарушающими прав и законных интересов ПАО "Ростелеком" в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, и обязательны для исполнения.

Примечательно, что обжалуя протоколы об административных правонарушениях, а так же предписания, обществом выполнялись часть мероприятий, предложенных предписаниями.

Примечателен и тот факт, что Обществом обжаловались все предписания, выносимые органом надзора, по результатам проведения

внеплановых проверок. Т.е. Обществом обжаловались предписания, в которых предлагались практически одни и те же мероприятия (за исключением выполненных в установленные сроки). Особого внимания заслуживают доводы, приводимые в обоснование своих позиций. В каждой жалобе, подаваемой в суды в отношении вынесенных предписаний, Обществом приводились новые (отличные от предыдущих) обоснования.

В общей сложности по результатам плановой проверки и трех внеплановых судами рассмотрено 12 дел об административных правонарушениях, и 4 дела в арбитражных судах (А68-3657/2015с, А68-7951/2015с, А68-3697/2016, А68-8639/2016).

Доводы представителей ПАО "Ростелеком" по существу сводились к переоценке установленных в ходе проверки обстоятельств, полученных в ходе проверки доказательств, попытках ввести суд в заблуждение, а так же к необоснованному затягиванию сроков рассмотрения дел, что в свою очередь свидетельствует о злоупотреблении правом.

Особого внимания заслуживают следующие обстоятельства.

1. Одним из доводов представителей ПАО "Ростелеком" являлся факт приватизации двух защитных сооружений гражданской обороны и наличия свидетельств о праве собственности, что по мнению Заявителя свидетельствовало об отсутствии статуса объектов гражданской обороны у спорных убежищ, т.к. форма собственности у таковых не может быть иной, отличной от федеральной.

Главным управлением в судах четырех инстанций доказан тот факт, что при передаче имущества в порядке приватизации объекты гражданской обороны не были исключены из имущества, передаваемого Обществу, не влечет утрату их статуса как объектов гражданской обороны.

Утрата статуса защитного сооружения

гражданской обороны возможна лишь по основаниям и в порядке, предусмотренным Инструкцией МЧС России от 18 октября 1996 г. N 1-38-4, Госкомимущества РФ от 05 ноября 1996 г. N АР-13/7746 "О порядке списания с учета пришедших в негодность защитных сооружений гражданской обороны".

- Так же Заявитель считал, что предписание неисполнимо, поскольку объем мероприятий и работ, которые необходимо было выполнить по пяти объектам ЗСГО, явно требовали значительно большего времени, т.к. в большинстве своем требуют выделения значительного объема финансовых средств, приобретения необходимых материалов, заключения договоров с подрядными организациями на проведение ремонтных и иных работ и т.п., а в переносе сроков исполнения предписания Главным управлением заявителю отказано.

Данный довод отклонен судами, т.к. обязанность исполнения требований по содержанию защитных сооружений гражданской обороны возникла не с момента проведения проверки и вынесения предписания, а с момента начала эксплуатации/содержания таковых.

- В обоснование жалобы на предписание в области защиты от чрезвычайных ситуаций Заявитель приводит довод о том, что "в перечень объектов, отнесенных к категориям по гражданской обороне, опасные производственные объекты III класса опасности (сети газопотребления N 1 и N 2 Тульского филиала ПАО "Ростелеком"), не включены, а включены объекты связи, в связи с чем ПАО "Ростелеком" не обязано создавать нештатные аварийно-спасательные формирования". Кроме того, к категории по гражданской обороне сама организация (ПАО "Ростелеком") не отнесена, а отнесены лишь отдельные объекты.

Данные доводы отклонены судами учитывая, что организации, которые в силу тех или иных признаков отнесены к категориям по гражданской обороне,

наличие опасных производственных объектов III класса опасности является квалифицирующим обстоятельством в вопросе отнесения к субъектам, обязанным создавать и поддерживать в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования.

Раздел III

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

3.1. Доклад по правоприменительной практике

Надзорными органами МЧС России 2017 г. в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций запланировано 1235 проверок (2016 г. - 2619, уменьшение в 2,1 раза).

Всего проведено 1943 проверки (2016 г. - 4364, уменьшение в 2,2 раза), из них:

1215 - плановых (2016 г. - 2558, уменьшение на 52,5%);

728 - внеплановых (2016 г. - 1806, уменьшение в 2,4 раза).

Внеплановые проверки проводились в соответствии со следующими основаниями:

по проверке исполнения ранее выданных предписаний - 714 проверка;

по заявлениям и обращениям граждан, организаций и органов власти, информации из СМИ - 6 проверок;

по требованиям органов прокуратуры - 2 проверка.

По результатам надзорных мероприятий вручено 594 предписания по устранению выявленных нарушений требований законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (2016 г. - 1497, уменьшение в 2,5 раза).

В ходе проведенных проверок выявлено 2308 нарушений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (2016 г. - 7312, уменьшение на 68,4%), из них:

1523 - по результатам плановых проверок (2016 г. - 5055, уменьшение на 69,8%);

785 - по результатам внеплановых проверок (2016 г. - 2257, уменьшение на 65,2%).

Типовыми и массовыми нарушениями обязательных требований и мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, выявляемыми в 2017 году должностными лицами, уполномоченными на осуществление федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, стали:

1. Вопросы создания органов управления, сил и средств единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций:

не создан координационный орган единой системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности);

отсутствие утвержденных положений об органах управления РСЧС;

должностные лица органов управления объектовых звеньев РСЧС не прошли соответствующую подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

2. Вопросы создания резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций:

отсутствие номенклатуры и требуемого объема резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

отсутствие резервов финансовых ресурсов;

не обеспечено создание, хранение и восполнение указанных резервов.

3 Вопросы подготовки руководителей, сотрудников органов власти и организаций, населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций:

нарушение сроков обучения в области защиты от чрезвычайных ситуаций или получения дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций лиц, впервые назначенных на должность, связанную с выполнением обязанностей в области защиты от чрезвычайных ситуаций (в течение первого года работы);

нарушение сроков повышения квалификации соответствующих должностных лиц;

не проводятся учения и тренировки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций органами власти и организациями.

4. Вопросы разработки планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов:

отсутствие в плане некоторых разделов, либо отступление от структуры (образца) плана по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (далее - план ЛРН);

не откорректирован план ЛРН по истечении сроков;

план ЛРН не согласован с соответствующими федеральными органами исполнительной власти и/или их территориальными органами, комиссиями по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и другими организациями в соответствии с их компетенцией.

Средний показатель по Российской Федерации в части устранения нарушений требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций составил 78,6% (2016 г. - 82,0%, уменьшение на 4,1%).

По результатам надзорных мероприятий в соответствии с [Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях](#) (далее - КоАП РФ) составлено 745 протоколов об административных правонарушениях (2016 г. - 1576, уменьшение на 52,7%), в том числе:

по [ст. 20.6](#) КоАП РФ (невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций) - 373 протокола (2016 г. - 850, уменьшение на 56,1%).

В отношении должностных лиц составлено 427 протоколов (2016 г. - 612, уменьшение на 33,2%) и 318 протоколов в отношении юридических лиц (2016 г. - 238, увеличение на 33,6%).

К административной ответственности в виде наложения штрафа в соответствии с [КоАП РФ](#) привлечено 512 лиц (2016 г. - 1067, уменьшение на 52%), в том числе:

288 должностных лиц (2016 г. - 691, уменьшение на 58,3%) и 224 юридических лица (2016 г. - 376, уменьшение на 40,4%).

Количество постановлений о прекращении производства по делам об административных правонарушениях составило 51 (2016 г. - 98, уменьшение на 47,9%), из них по [ст. 20.6](#) КоАП РФ - 31 постановление (2016 г. - 59, уменьшение на 47,4%).

Всего сумма наложенных штрафов составила 7633,299 тыс. руб. (2016 г. - 17677,1 тыс. руб., уменьшение на 56,8%), из них:

на должностных лиц - 1343,374 тыс. руб. (2016 г. - 4497,1 тыс. руб., уменьшение на 70,1%);

на юридических лиц - 6289,925 тыс. руб. (2016 г. - 13180,0 тыс. руб., уменьшение на 52,3%).

В 2017 году в надзорные органы, осуществляющие федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, поступило 2 представления прокуратуры

об устранении нарушений требований действующего законодательства (2016 г. - 2, стабильно). Иных контрольные мероприятия не проводились.

В нижеприведенной таблице 5 представлены обобщенные сведения анализа правоприменительной практики и наиболее часто задаваемые вопросы подконтрольных объектов при организации и осуществления федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

3.2. Ответы на актуальные вопросы правоприменения
законодательства в области защиты населения и территорий
от чрезвычайных ситуаций природного
и техногенного характера

Таблица 5

| N п/п | Содержание вопроса | Содержание ответа |
|----------|--|---|
| 1. | <p>При отмене или приостановлении административного производства влечет ли эта отмена автоматическую отмену предписания должностного лица, если указанные в отмененном или приостановленном административном протоколе и предписании одни и те же нарушения.</p> | <p>Прекращение производства по делу об административном правонарушении не влечет автоматическую отмену выданного предписания и наоборот, так как в рамках административного делопроизводства субъект привлекается за виновно совершенное им противоправное деяние в установленной законодательством Российской Федерации сфере деятельности.</p> <p>Указанные вопросы регулируются различными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Обжалование выданного предписания, не соответствующего закону или иным правовым актам и нарушающего гражданские права и охраняемые законом интересы гражданина или юридического лица, производится отдельно в порядке гражданского судопроизводства, как ненормативного правового акта государственного органа. Пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях осуществляется в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.</p> |
| 2. | <p>Необходимо ли разрабатывать план ликвидации аварийных разливов нефтепродуктов для организации являющейся перевозчиком нефти.</p> | <p>Федеральным законом от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" определены общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в названной области, установлено, что планирование и осуществление</p> |

мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций проводятся с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени реальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций ([статья 7](#)). В обязанности организаций вменено планировать необходимые меры в области защиты работников организаций и производственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций ([статья 14](#)).

В силу [статьи 10](#) Федерального закона [от 21 июля 1997 года N 116-ФЗ](#) "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" организации, эксплуатирующие опасный производственный объект, обязаны планировать и осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте. [Подпунктом "в"](#) пункта 1 Приложения 1 к категории опасных производственных объектов отнесены объекты, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются горючие вещества - жидкости, газы, пыли, способные самовозгораться, а также возгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления.

Согласно Положению о МЧС России, утвержденному [Указом Президента Российской Федерации от 11.07.2004 N 868](#), МЧС является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции, в том числе, по нормативно-правовому регулированию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

[Пункт 2](#) Правил разработки и согласования планов по предупреждению ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации (далее - Правила), утвержденных [Приказом МЧС России от 28 декабря 2004 года N 621](#),

предусмотрено, что настоящие [Правила](#) устанавливают общие требования к планированию мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов и чрезвычайных ситуаций, обусловленных разливами нефти и нефтепродуктов (далее - ЧС(Н)), а также определяют порядок согласования и утверждения планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (далее - Планы) и соответствующих им календарных планов оперативных мероприятий при угрозе или возникновении ЧС(Н) (далее - Календарные планы) для функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - РСЧС) и организаций независимо от форм собственности, осуществляющих разведку месторождений, добычу нефти, а также переработку, транспортировку, хранение и использование нефти и нефтепродуктов, включая администрацию портов (далее - организации).

В соответствии с [пунктом 6](#) Основных требований к разработке планов по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов, утвержденных [Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.08.2000 N 613](#), планы по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов на региональном уровне разрабатываются организациями, осуществляющими разведку месторождений, добычу нефти, а также переработку, транспортировку, хранение нефти и нефтепродуктов, МЧС России определяет требования к разработке и согласованию планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации.

Исходя из положений приведенных нормативных правовых норм, взаимосвязанных положений [пунктов 1 и 2](#) Правил организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории

| | | |
|----|--|--|
| | | <p>Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2002 года N 240, организаций, осуществляющие разведку месторождений, добычу нефти, а также переработку, транспортировку и хранение нефти и нефтепродуктов, деятельность которых связана с эксплуатацией опасных производственных объектов, указанных в подпункте "в" пункта 1 Приложения N 1 к Федеральному закону от 21 июля 1997 года N 116-ФЗ, обязаны иметь план по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, разработанный и согласованный в установленном порядке.</p> |
| 3. | <p>Необходимо ли предприятию, расположенному в зоне опасного химического заражения при аварии химически-опасном объекте (выброс-аммиака) обеспечивать работников средствами индивидуальной защиты органов дыхания и средствами медицинской защиты.</p> | <p>Согласно п. 6 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты (далее - СИЗ), утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 N 543, обеспечению средствами индивидуальной защиты (СИЗ) подлежит население, проживающее на территориях в пределах границ зон: защитных мероприятий, устанавливаемых вокруг комплекса объектов по хранению и уничтожению химического оружия; возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг радиационно, ядерно и химически опасных объектов.</p> <p>В соответствии с п. 7, 9 названного Положения обеспечение населения СИЗ осуществляется: федеральными органами исполнительной власти - работников этих органов и организаций, находящихся в их ведении; органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации - работников этих органов, работников органов местного самоуправления и организаций, находящихся в их ведении соответственно, а также неработающего населения соответствующего субъекта Российской Федерации, проживающего на территориях в пределах границ зон, указанных в пункте 6 настоящего Положения; организациями - работников этих организаций. Накопление запасов (резервов) СИЗ осуществляется для населения, проживающего на территориях</p> |

| | | |
|----|---|--|
| | | <p>в пределах границ зон, указанных в пункте 6 настоящего Положения:</p> <p>для работников организаций и отдельных категорий населения, работающих (проживающих) на территориях в пределах границ зон возможного химического заражения, - СИЗ органов дыхания, из расчета на 100% их общей численности. Количество запасов (резервов) противогазов фильтрующих увеличивается на 5% от их потребности для обеспечения подбора по размерам и замены неисправных;</p> <p>для работников организаций и отдельных категорий населения, работающих (проживающих) на территориях в пределах границ зон возможного радиоактивного загрязнения, - респираторы из расчета на 100% их общей численности;</p> <p>для работников организаций и отдельных категорий населения, работающих (проживающих) на территориях в пределах границ зон, указанных в пункте 6 настоящего Положения, - медицинские средства индивидуальной защиты из расчета на 30% от их общей численности.</p> |
| 4. | <p>Необходимо ли создавать штатные аварийно-спасательные формирования в организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты 1, 2 классов опасности в целях ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.</p> | <p><u>Пунктом 3</u> статьи 7 Федерального закона от 22.08.1995 N 151-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей" (далее - Закон N 151-ФЗ) установлено, что штатные аварийно-спасательные формирования создаются организациями из числа своих работников в обязательном порядке, если это предусмотрено законодательством Российской Федерации, или по решению администраций организаций в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.</p> <p>В соответствии с <u>пунктом 2</u> статьи 9 Федерального закона от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне" организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения</p> |

чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования.

В силу [статьи 10](#) Федерального закона [от 21.07.1997 N 116-ФЗ](#) "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" в целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана в том числе заключать с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями договоры на обслуживание, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, создавать собственные профессиональные аварийно-спасательные службы или профессиональные аварийно-спасательные формирования, а также нештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников.

Пунктом 4 Приложения к приказу МЧС России от 23.12.2003 N 999 "Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований" Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования в

| | | |
|----|--|---|
| | | соответствии с Федеральным законом от 12.01.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне". |
| 5. | Обязана ли организация создавать резервы материальных ресурсов | <p>В пункте "ж" статьи 14 Федерального закона N 68-ФЗ установлено, что организации обязаны создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.</p> <p>В пункте 3 Порядка N 1340 указано, что для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются объектовые резервы материальных ресурсов решением администраций предприятий, учреждений и организаций.</p> |

3.3. Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

1. Обеспечить всестороннее и полновесное функционирование все звеньев, органов управления, функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
2. Поддерживать в постоянной готовности сил и средств единой государственной системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций к реагированию на угрозу возникновения или возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
3. Обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

3.4. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований

Согласно [постановлениям Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 N 806 "О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля \(надзора\) и внесении изменений в некоторые акты"](#) (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 02.03.2017 N 245) и [от 22.07.2017 N 864 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам применения риск-ориентированного подхода при осуществлении отдельных видов государственного надзора и лицензионного контроля"](#) федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется с применением риск-ориентированного подхода.

В этой связи, внесены соответствующие изменения в Положение о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденное [постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 N 1418](#).

Указанным Положением предусмотрены критерии отнесения к категориям риска поднадзорных объектов, критерии по изменению (повышению/понижению) присвоенных ранее объектам надзора категорий риска, а также обязательность применения проверочных листов при осуществлении указанных надзорных функций.

Так, плановые проверки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляются исключительно в отношении:

организаций, создающих функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, если эти юридические лица (их структурные подразделения) и индивидуальные предприниматели или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих потенциально опасные объекты;

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих критически важные объекты.

Работа по распределению подконтрольных субъектов надзора по категориям риска (с учетом предусмотренных законодательством Российской Федерации сроков составления планов плановых проверок на 2018 год) завершена 31.12.2017.

Для приведения в соответствии с действующим законодательством вносятся необходимые изменения в [Административный регламент МЧС России](#) исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержденный [приказом МЧС России от 14.06.2016 N 323](#).

Также в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации принято [постановление от 22.07.2017 N 864](#) установлена обязательность применения проверочных листов при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Организована подготовка проекта приказа МЧС России, утверждающего форму проверочного листа и список контрольных вопросов, отражающих содержание обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, предъявляемых в ходе проведения плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Совместно с Минэкономразвития России, Общественно-деловым советом по основному направлению стратегического развития Российской Федерации "Реформа контрольно-надзорной деятельности", Экспертным советом приоритетной программы по основному направлению стратегического развития "Реформа контрольной и надзорной деятельности", Аналитическим центром "ФОРУМ" в соответствии с Паспортом приоритетного проекта "Совершенствование функции государственного надзора МЧС России в рамках реализации приоритетной программы "Реформа контрольной и надзорной деятельности" подготовлены показатели результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, в том числе федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Согласно Основным направлениям разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденным [распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 N 934-р](#), разработаны и утверждены приказом МЧС России от 18.12.2017 N 576 показатели для федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В соответствии с Перечнем поручений по итогам совещания Президента Российской Федерации с членами Правительства Российской Федерации 27 сентября 2017 г. от 18.10.2017 N Пр-2107 и Перечнем поручений по итогам совещания Президента Российской Федерации с членами Правительства Российской Федерации 22 июня 2017 г. от 09.07.2017 N Пр-1329 организована работа по внесению изменений в [Указ Президента Российской Федерации от 11.07.2004 N 868](#) "Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий" в части наделения МЧС России полномочием по контролю за деятельностью органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в части подготовки документов, обосновывающих выделение бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий на финансовое обеспечение мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций, и доведения средств из указанного фонда до граждан, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации.

Контроль планируется осуществлять в рамках федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в связи с чем подготовлены изменения в [постановление Правительства Российской Федерации от](#)

[24.12.2015 N 1418](#) "О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

Кроме того в целях установления возможности применения мер административного воздействия в отношении должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления предлагается дополнить [статью 20.6](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях [частью 3](#), устанавливающей новый состав административного правонарушения в части невыполнения предусмотренных законодательством обязанностей по подготовке и восстановлению документов, необходимых для получения помощи гражданами, пострадавшими в результате чрезвычайных ситуаций, и соответствующие санкции.

Установленным порядком проекты проходят процедуру согласования с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

В целях совершенствования вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций разработан проект постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации", направленный на снижение административной нагрузки на хозяйствующие субъекты.

Предусматривается внесение изменений в Правила организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, утвержденные [постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2002 N 240](#), и Основные требования к разработке планов по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов, утвержденные [постановлением Правительства Российской Федерации от 21.08.2000 N 613](#), в части исключения избыточного обязательного требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, касающегося согласования с МЧС России и его территориальными органами планов по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов.

Проект постановления в установленном порядке проходит процедуру согласования с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

Одновременно, в субъектах Российской Федерации с учетом специфики возможных рисков разработаны и размещены на официальных интернет-порталах главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации типовые программы профилактики нарушений обязательных требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности, обеспечения безопасности на водных объектах.

Дальнейшая работа по внедрению новых форм и методов работы осуществляется в том числе с учетом реализации приоритетного проекта "Совершенствование функции государственного надзора МЧС России в рамках реализации приоритетной программы "Реформа контрольной и надзорной деятельности".

В текущем году ряд нормативных правовых актов приведен в соответствии с действующим законодательством о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, и тем самым конкретизированы обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

[Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 N 794](#) "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций" раскрыта область применения органов повседневного управления РСЧС, расширен их перечень.

Кроме того, определены органы, обеспечивающие координацию деятельности органов повседневного управления единой системы и гражданской обороны, организацию информационного взаимодействия, а также осуществление мер информационной поддержки принятия решений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, а также уточнены основные мероприятия, проводимые органами управления и силами РСЧС.

В нижеприведенной таблице 6 представлены обобщенные сведения с руководством по соблюдению обязательных требований по наиболее часто задаваемым вопросам подконтрольными субъектами, установленными в ходе анализа правоприменительной практики.

3.5. Ответы на актуальные вопросы с руководством по соблюдению обязательных требований

| N п/п | Содержание вопроса | Руководство по соблюдению обязательных требований, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным |
|----------|---|---|
| 1. | <p>Какие объекты, расположенные на территории города, попадающие в зону химического заражения, являются объектами надзорной деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, на территории.</p> | <p>В соответствии с пунктом 4 Административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержденного приказом МЧС России от 14.06.2016 N 323, объектами федерального государственного надзора являются:</p> <p>федеральные органы исполнительной власти, государственные корпорации и организации, создающие функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;</p> <p>органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации;</p> <p>организации, входящие в состав функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;</p> <p>организации, эксплуатирующие критически важные объекты и (или) потенциально опасные объекты.</p> <p>Кроме того, указанный подход планируется закрепить в Положении о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 N 1418, в качестве модели применения риск-ориентированного подхода в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.</p> |
| 2. | <p>На основании чего определяются номенклатура и объем резервов</p> | <p>Номенклатура и объем создаваемых запасов определяются создающими их</p> |

| | |
|--|---|
| <p>материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.</p> <p>Вставка по договорам поставки запасов материально-технических средств.</p> | <p>органами, организациями исходя из:</p> <p>возможного характера военных действий на территории Российской Федерации (возможный характер военных действий с применением ядерного, химического, биологического и других видов оружия на территории Российской Федерации доводится уполномоченным федеральным органом исполнительной власти до создающих их органов, организаций в части касающейся);</p> <p>величины вероятного ущерба объектам экономики и инфраструктуры от ведения военных действий или вследствие этих действий, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;</p> <p>потребности в запасах в соответствии с планами гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти и организаций, а также планами гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;</p> <p>норм минимально необходимой достаточности запасов;</p> <p>природных, экономических и иных особенностей территорий.</p> <p>При этом должно учитываться и планируемое к эвакуации на данную территорию население из другого региона (регионов).</p> <p>Рекомендуемые номенклатуры создаваемых резервов определены в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.11.1996 N 1340 "О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" и Методическими рекомендациями по определению номенклатуры и объемов создаваемых в целях гражданской</p> |
|--|---|

| | | |
|----|---|--|
| | | обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, накапливаемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями. |
| 3. | <p>Кто устанавливает полномочия организаций по выполнению обязанностей в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, на территории.</p> <p>вопрос по проверке региональным надзором требований в области ЧС</p> | <p>Полномочия и обязанности организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера установлены статьей 14 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ.</p> |
| 4. | <p>Каким образом осуществляется планирование направления на обучение должностных лиц, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, на территории.</p> | <p>Планирование обучения уполномоченных должностных лиц на решение задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется руководителем организации в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 N 547 "О подготовке населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", а также приказами МЧС России от 19.01.2004 N 19 "Об утверждении Перечня уполномоченных работников, проходящих переподготовку или повышение квалификации в учебных заведениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований" и от 13.11.2006 N 646 "Об утверждении Перечня должностных лиц и работников</p> |

| | | |
|----|--|--|
| | | гражданской обороны, проходящих переподготовку или повышение квалификации в образовательных учреждениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования федеральных органов исполнительной власти и организаций, в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований". |
| 5. | Какие критерии планируется использовать по изменению (повышению/понижению) присвоенных ранее объектам надзора категорий риска | В целях принятия решения об изменении (повышении/понижении) присвоенных ранее объектам надзора категорий риска планируется руководствоваться сведениями о выявленных нарушениях при последней плановой проверке объекта надзора, а также фактов возникновения на территории субъектов Российской Федерации или поднадзорных организаций чрезвычайных ситуаций регионального, межрегионального или федерального характера за последние 5 лет. |
| 6. | Необходимо ли пройти установочный курс обучения в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций в Учебно-методическом центре по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям или на курсах гражданской обороны муниципального образования руководителю организации, председателю комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации, члены комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации. | Согласно пункту "в" статьи 14 Закона N 68-ФЗ организации обязаны обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществлять обучение работников организаций способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях. Исходя из положений статьи 20 Закона N 68-ФЗ руководители и другие работники органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций проходят подготовку к действиям в чрезвычайных ситуациях в учреждениях среднего |

профессионального и высшего профессионального образования, в образовательных учреждениях дополнительного образования (в учреждениях повышения квалификации, на курсах, в центрах профессиональной ориентации и в иных учреждениях, имеющих соответствующую лицензию) и непосредственно по месту работы.

Пунктом 2 Положения о подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного Постановлением N 547 (далее - Положение N 547) установлено, что подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее именуется - чрезвычайные ситуации) организуется в рамках единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций и осуществляется по соответствующим группам в организациях (в том числе в организациях, осуществляющих образовательную деятельность), а также по месту жительства.

Из подпунктов "г" и "е" пункта 2 Положения N 547 следует, что подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций проходят: руководители органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций; председатели комиссий по чрезвычайным ситуациям федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций (далее именуется - председатели комиссий по чрезвычайным ситуациям).

Таким образом необходимо пройти курс обучения в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций в Учебно-методическом центре по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям или на курсах гражданской обороны

| | | |
|----|--|--|
| | | <p>муниципального образования руководителю организации, председателю комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации, члены комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации.</p> |
| 7. | <p>Анализ практики судов общей юрисдикции и арбитражных судов, связанной с применением обязательных требований</p> | <p>АО "Усть-Луга Ойл" обратилась в Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области с заявлением о признании недействительным предписания N 3/4/1-7 от 30.03.2016, вынесенного Главным управлением МЧС России по Ленинградской области по результатам плановой проверки, в части касающейся оснащения склада нефтепродуктов объемом хранения более 20 тыс. тонн структурированной системой мониторинга и управления инженерными системами зданий сооружений (далее - СМИС).</p> <p>В своем пояснении заявитель поясняет, что невозможно выполнить данный пункт, так как МЧС России не выдало технические условия.</p> <p>Ответ. Исходя из положительного заключения государственной экспертизы N 270-11/ГГЭ-7338/02, такие технические условия должны выдаваться единой дежурно-диспетчерской службой (ЕДДС) Ленинградской области, а не МЧС России. Так же в этом заключении указано, что проектной документацией на полное развитие предусмотрено оснащения объекта СМИС в соответствии с ГОСТ Р 22.1.12-2005 для мониторинга в режиме реального времени критически важных параметров систем с целью обеспечения безопасности персонала проектируемого объекта, а также для информирования в режиме реального времени ЕДДС Ленинградской области о предаварийном, аварийном состоянии</p> |

инженерных систем, терактов, пожаре и пр.

В соответствии с [п. 2](#) ст. 5 Федерального закона [от 30.12.2009 N 384-ФЗ](#) "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" безопасности зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и с сооружениями процессами проектирования обеспечивается посредством соблюдения требований стандартов и сводов правил, применяемых на обязательной и добровольной основе или требований специальных технических условий.

Проектная документация опасных производственных объектов, особо опасных, технически сложных и уникальных объектов в соответствии с п. 6.4 СП 165.1325800.2014 "Инженерно-технические мероприятия по гражданской обороне" должна содержать проектные решения по оснащению указанных объектов СМИС, предусмотренные ГОСТ Р 22.1.12-2005.

СП 165.1325800.2014 включено в перечень, утвержденный [приказом Росстандарта России от 30.03.2015 года N 365](#) "Об утверждении перечня документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований федерального закона от 30.12.2009 N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений".

В соответствии с п. 4.3 ГОСТ Р 22.1.12-2005 СМИС строится на базе программно-технических средств, осуществляемых автоматический мониторинг дестабилизирующих факторов природного и техногенного характера и обеспечивающих передачу информации в органы повседневного управления РСЧС об угрозе и факте возникновения аварии, ЧС, в т.ч. вызванных террористическими актами.

В соответствии с [п. 11](#) Положения о

единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного [Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 N 794](#) "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций" органами повседневного управления единой системы на объектовом уровне являются дежурно-диспетчерские службы организаций (объектов) в (в данном случае ДДС ОАО "Усть-Луга Ойл").

В соответствии с п. 4.8 ГОСТ Р 22.1.12-2005 органы повседневного управления РСЧС (дежурно-диспетчерские службы организаций (объектов) части обеспечения безопасности объектов должны получать от СМИС объекта информацию о прогнозе или возникновении ЧС, т.ч. вызванной террористическим актом.

На основании вышеизложенного, ОАО "Усть-Луга Ойл" имело возможность разработать установленным законодательством Российской Федерации порядком сопряжение СМИС объекта с дежурно-диспетчерской службой организации (объекта), что заявителем не было сделано.

Тем не менее решением Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 21.11.2016 года (дело N А56-45216/2016) предписание, в части касающейся установки СМИС на объекте признано незаконным, в связи с тем, что в данный момент техническая возможность автоматической передачи данных в ЕДДС Ленинградской области отсутствуют. Суд так же обосновывает свое решение тем, что ГОСТ Р 22.1.12-2005 не включен в перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение

| | | |
|--|--|---|
| | | <p>требований Федерального закона от 30.12.2009 N 384-ФЗ и указывает на то, что одним из элементов законности предписания является его исполнимость, поскольку предписание исходит от государственного органа, обладающего властными полномочиями, носит обязательный характер и для его исполнения устанавливается определенный срок, за нарушение которого наступает административная ответственность и доказательства наличия у ОАО "Усть-Луга Ойл" возможности выполнить оспариваемое предписание является обязанностью административного органа.</p> |
|--|--|---|

Раздел IV

ЛИЦЕНЗИОННЫЙ КОНТРОЛЬ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО МОНТАЖУ, ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ И РЕМОНТУ СРЕДСТВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ТУШЕНИЮ ПОЖАРОВ В НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ, НА ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТАХ И ОБЪЕКТАХ ИНФРАСТРУКТУРЫ

4.1. Доклад по правоприменительной практике

В соответствии с пунктами [14](#) и [15](#) части 1 статьи 12 Федерального закона [от 04.05.2011 N 99-ФЗ](#) "О лицензировании отдельных видов деятельности" МЧС России осуществляет лицензирование следующих видов деятельности:

по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры - 1 вид деятельности;

по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений - 2 вид деятельности.

По состоянию на 31 декабря 2017 г. на территории Российской Федерации действует 42844 лицензии (1 вид - 1361, 2 вид - 41483).

За 2017 год в отношении лицензиатов проведено 622 проверки (420 плановых и 202 внеплановых).

Количество лицензиатов, в деятельности которых были выявлены нарушения, составило: 15 - по 1 виду и 98 - по 2 виду.

Количество грубых нарушений, выявленных по результатам проверок лицензиатов (плановых и внеплановых), по 1 виду составило - 0, по 2 виду - 29.

В органы прокуратуры заявления о согласовании проведения внеплановых выездных проверок по 1 виду не направлялись, по 2 виду направлено - 22 заявлений из них по 6 был получен отказ в согласовании.

По результатам проведенных проверок лицензиатов, судебными органами наложено 15 административных наказаний по 1 виду и 142 по 2 виду, при этом по 2 виду аннулировано 8 лицензий.

Наиболее массовыми и типовыми нарушениями лицензионных требований являются:

отсутствие у лицензиата оборудования, инструмента, технической документации, технических средств, в том числе средств измерения, необходимых для выполнения работ и оказания услуг;

наличие в штате лицензиата работников, заключивших с ним трудовые договоры, имеющих профессиональное техническое образование (профессиональную подготовку) и не прошедших повышение квалификации, соответствующее выполнению работ и оказанию услуг не реже 1 раза в 5 лет;

нарушение лицензиатом требований, предъявляемых к проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений;

нарушение сроков и порядка переоформления лицензий.

В нижеприведенной таблице представлены обобщенные сведения анализа правоприменительной практики и наиболее часто задаваемые вопросы подконтрольных субъектов при организации и осуществлении лицензионного контроля.

4.2. Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области лицензионного контроля при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, и деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры

Таблица 7

| N п/п | Содержание вопроса | Содержание ответа |
|-------|--|--|
| 1 | Предусмотрена ли административная ответственность при осуществлении предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии). | <p>Осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии) предусмотрена частью 1 статьи 14.1 КоАП РФ.</p> <p>Кроме того, в соответствии со статьей 171 Уголовного кодекса Российской Федерации, осуществление деятельности без лицензии может квалифицироваться как незаконное предпринимательство.</p> |

2
Предусмотрена ли ответственность лицензиата, за нарушения, допущенные при монтаже систем противопожарной защиты на объекте другой организацией. (результаты решений арбитражного суда)

Постановлением мирового судьи судебного участка N 5 Мотовилихинского судебного района г. Перми генеральный директор Общества признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного [ч. 3](#) ст. 14.1 КоАП РФ, а именно в том, что в период с 01.08.2016 г. по 26.08.2016 г., при исполнении должностных обязанностей не обеспечил соблюдение обязательных лицензионных требований, предъявляемых к лицензиату при осуществлении деятельности, а именно: в заданиях и помещении гостиницы в коридорах настенные звуковые оповещатели системы оповещения людей о пожаре установлены на расстоянии от потолка до оповещателя

менее 150 мм вплотную к потолку, места нахождения извещателей пожарных ручных, не обозначены знаками пожарной безопасности, приборы приемно-контрольные и приборы управления расположены на стене из горючих материалов (панели ПВХ), а также отсутствует стальной лист толщиной не менее 10 мм, на первом этаже в фойе ручной пожарный извещатель установлен на высоте менее 1,5 м от уровня пола то есть осуществляя предпринимательскую деятельность с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией).

За данное правонарушение постановлением мирового судьи должностное лицо подвергнуто наказанию в виде административного штрафа в размере 3 000 рублей.

Директор Общества не согласившись с указанным постановлением мирового судьи обратился в суд с жалобой, в которой просит постановление мирового судьи отменить. В обосновании жалобы он указал, что монтаж систем, в которых были выявлены нарушения проектных решений, осуществляла иная организация, данному факту мировым судьей не была дана должная оценка, при этом, суд исходил из буквального толкования договора не установил какое оборудование было смонтировано Обществом. Кроме того в соответствии с [абзацем 1](#) части 1 статьи 38 ФЗ "О пожарной безопасности" ответственность за нарушение требований пожарной безопасности несут собственники имущества. Ни Общество, ни должностное лицо - генеральный директор лицами, которые могут быть привлечены к административной ответственности не являются.

В судебном заседании представитель должностного лица просил жалобу удовлетворить по доводам, изложенным в жалобе.

Выслушав лицо, привлекаемого к административной ответственности, исследовав материалы дела, судья не

находит оснований для удовлетворения жалобы и отмены постановления мировым судьей по следующим основаниям.

Как следует из материалов дела об административном правонарушении гражданин С. является генеральным директором Общества.

Фактические обстоятельства совершения правонарушения подтверждаются собранными по делу доказательствами: протоколом об административном правонарушении, Уставом Общества, журналом срабатывания ПОС; актом проверки, которым мировым судьей была дана оценка на предмет относимости, допустимости, достоверности, достаточности в соответствии с требованиями [статьи 26.11](#) КоАП РФ.

Довод заявителя жалобы о том, что монтаж систем, в которых были выявлены нарушения проектных решений осуществляла иная организация на основании договора N от 12.05.2009 г. суд во внимание не принимает, поскольку заключение вышеуказанного договора не освобождает генерального директора Общества от административной ответственности.

Также судом не могут быть приняты во внимание доводы гражданина С о том, что ни Общество, ни должностное лицо организации не являются лицами, которые могут быть привлечены к административной ответственности, в силу следующего.

В соответствии с [пунктом 61](#) Постановление Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 N 390 "О противопожарном режиме" руководитель организации обеспечивает исправное состояние систем и средств противопожарной защиты объекта (автоматических (автономных) установок пожаротушения, автоматических установок пожарной сигнализации, установок систем противодымной защиты, системы оповещения людей о пожаре,

| | | |
|--|--|--|
| | | <p>средств пожарной сигнализации, противопожарных дверей, противопожарных и дымовых клапанов, защитных устройств в противопожарных преградах) и организует не реже 1 раза в квартал проведение проверки работоспособности указанных систем и средств противопожарной защиты объекта с оформлением соответствующего акта проверки.</p> <p>Таким образом, вывод мирового судьи о наличии в действиях должностного лица Общества состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ, соответствует фактическим обстоятельствам дела, подтверждается совокупностью исследованных доказательств.</p> <p>Нарушений процессуального законодательства и норм материального права, влекущих отмену постановления, при рассмотрении дела мировым судьей не допущено. Наказание должностному лицу назначено справедливое, с учетом положения ч. 3.2 ст. 4.1 КоАП РФ. На основании изложенного, руководствуясь ст. 30.7 КоАП РФ, судья решил постановление мирового судьи судебного участка N 5 Мотовилихинского судебного района г. Перми по делу об административном правонарушении в отношении должностного лица Общества, привлекаемого к административной ответственности по ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ оставить без изменения, жалобу - без удовлетворения.</p> |
|--|--|--|

3

Административная ответственность юридического лица за осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией) (результаты решений арбитражного суда).

Орган ФГПН обратился в Арбитражный суд г. Москвы с заявлением о привлечении Общества к административной ответственности за совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена [частью 4](#) статьи 14.1 КоАП РФ.

Изучив материалы дела, суд считает, что требование заявителя подлежит удовлетворению по следующим основаниям.

Как следует из материалов дела ЖСК, и Общество, заключили Договор на выполнение работ по техническому обслуживанию и текущему ремонту систем противопожарной защиты в жилом доме повышенной этажности. Согласно п. 1.1 договора Подрядчик, обязуется выполнить на свой риск собственными силами и средствами комплекс работ в соответствии с условиями договора и Регламентом на техническое обслуживание и текущий ремонт систем противопожарной защиты. Заказчик обязуется создать Подрядчику необходимые условия для выполнения работ по настоящему договору, организовать приемку их результата и оплатить обусловленную договором стоимость работ.

Приказом органа ФГПН Обществу выдана лицензия на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

В ходе плановой проверки объекта защиты ЖСК, было установлено, что системы противопожарной защиты находились в неисправном состоянии.

Общество в рамках выполнения договора при осуществлении предпринимательской деятельности не обеспечило исправное состояние систем и средств противопожарной защиты (систем автоматических установок дымоудаления, системы оповещения людей о пожаре), тем самым нарушило требование статьи 20 Федерального закона Российской Федерации от 21.12.1994 N 69-ФЗ "О пожарной безопасности", в части выполнения требований пожарной безопасности установленных Правительством Российской Федерации, создав угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, чем совершило грубое нарушение лицензионных требований, предусмотренных специальным разрешением (лицензией).

Таким образом, Общество совершило противоправное виновное действие, за которое предусмотрена административная

ответственность по [части 4](#) статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вина Общества в совершении правонарушения, предусмотренного [частью 4](#) статьи 14.1 КоАП РФ заявителем доказана, подтверждена материалами дела и не оспаривается обществом, поскольку, исходя из положений [части 2](#) статьи 2.1 КоАП РФ, у общества имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых [КоАП РФ](#) предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. В материалах дела отсутствуют какие-либо доказательства того, что Обществом принимались действия по соблюдению лицензионных требований.

Учитывая, что обстоятельств, предусмотренных [статьей 4.3](#) КоАП РФ и отягчающих ответственность Общества не установлено, суд решил назначить наказание в минимальном размере санкции, предусмотренной [частью 4](#) статьи 14.1. КоАП РФ, в размере 100 000 рублей.

Административная ответственность юридического лица за осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией) (результаты решений арбитражного суда).

4

Арбитражный суд Нижегородской области рассмотрел в судебном заседании заявление Главного управления МЧС России по Нижегородской области о привлечении Общества к административной ответственности по [части 4](#) статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Проверив обстоятельства возбуждения дела об административном правонарушении в отношении Общества, арбитражный суд пришел к выводу о необходимости привлечения ответчика к административной ответственности и назначения наказания в виде административного штрафа в размере 100000 рублей ввиду следующих обстоятельств.

Как следует из материалов дела, на

основании распоряжения заместителя начальника Главного управления МЧС России по Нижегородской области начальником группы лицензирования УОП и ПАСР Главного управления МЧС России по Нижегородской области была проведена внеплановая выездная проверка соблюдения Обществом лицензионных требований при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

В ходе проверки должностным лицом Управления были выявлены нарушения Обществом подпунктов ["а"](#), ["б"](#) и ["г"](#) пункта 4 Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденного [постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 N 1225](#) (далее - Положение), а именно: в организации отсутствуют работники, имеющие профессиональное техническое образование (профессиональную подготовку) в области лицензируемой деятельности, минимальный стаж работы по определенным видам работ, прошедшие повышение квалификации в области лицензируемой деятельности не реже 1 раза в 5 лет, не представлено оборудование, инструмент, технические средства, в том числе средства измерения, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, соответствующих установленным требованиям и необходимые для выполнения работ и услуг.

Факт проведенного проверочного мероприятия зафиксирован в акте проверки, составленном в присутствии директора Общества.

По результатам рассмотрения материалов проверки, усмотрев в действиях Общества признаки состава административного правонарушения, предусмотренного [частью 4](#) статьи 14.1 Кодекса Российской

Федерации об административных правонарушениях, начальником группы лицензирования УОП и ПАСР Главного управления МЧС России по Нижегородской области составлен протокол об административном правонарушении. Данный протокол составлен в присутствии законного представителя Общества.

В силу [пункта 15](#) статьи 12 Федерального закона [от 04.05.2011 N 99-ФЗ](#) "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее - Закон о лицензировании) деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений подлежит лицензированию.

Материалами дела подтверждается, что Обществом были нарушены требования подпунктов ["а"](#), ["б"](#), ["г"](#) пункта 4 Положения. При этом нарушения требований [подпункта "а"](#) Положения является грубым нарушением лицензионных требований и условий при осуществлении данного вида деятельности.

Изложенные обстоятельства подтверждаются материалами дела и свидетельствуют о наличии события административного правонарушения и виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, в его совершении.

При таких условиях в действиях ответчика имеется состав административного правонарушения, предусмотренного [частью 4](#) статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Нарушение Обществом подпунктов ["б"](#) и ["г"](#) пункта 4 Положения (в организации отсутствуют сотрудники, имеющие профессиональное техническое образование в области лицензируемой деятельности; имеются сотрудники, не прошедшие повышение квалификации в области лицензируемой деятельности не

реже 1 раза в 5 лет) подтверждено материалами дела. Вместе с этим, данное нарушение образует состава административного правонарушения, ответственность за которое установлена в [части 3](#) статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Осуществление предпринимательской деятельности с нарушением условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), образует состава административного правонарушения, предусмотренного [частью 3](#) статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, в действиях Общества имеется также состав административного правонарушения по [части 3](#) статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Ответственность, установленная в [части 3](#) статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, влечет применение административной санкции в виде наложения административного штрафа на юридических лиц в размере от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.

Ответственность, установленная в [части 4](#) статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, влечет применение административной санкции в виде наложения административного штрафа на юридических лиц в размере от ста тысяч до двухсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Таким образом, в действиях Общества имеются составы административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена в частях [3](#) и [4](#) статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Основываясь на вышеизложенном,

| | | |
|--|--|---|
| | | <p>учитывая обстоятельства и характер совершенного правонарушения, в том числе степень вины правонарушителя, отсутствие вредных последствий, ущерба третьим лицам и государству, суд находит возможным применить к Обществу меру ответственности в виде административного штрафа в размере 100000 рублей.</p> |
|--|--|---|

Орган ФГПН обратился в Арбитражный суд г. Москвы с заявлением, в котором просит аннулировать лицензию, выданную МЧС России Обществу.

В обоснование заявленного требования Орган ФГПН ссылается на то, что лицензиат в нарушение [Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ](#) "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее - Федерального закона N 99-ФЗ) после изменения адреса места нахождения и осуществления лицензионной деятельности своевременно не принял меры по переоформлению лицензии.

5 Аннулирование лицензии в связи с нарушением порядка ее переоформления (результаты решений арбитражного суда).

Рассмотрев материалы дела, суд считает, что заявленное требование подлежит удовлетворению по следующим основаниям.

Как следует из материалов дела, в отношении Общества была запланирована проверка деятельности по соблюдению требований специального разрешения - лицензии МЧС России.

В ходе организации проведения проверки сотрудниками заявителя было установлено, что Лицензиат по заявленному месту нахождения по адресу отсутствует.

Как следует из частей [1](#), [2](#) статьи 18 Федерального закона N 99-ФЗ лицензия подлежит переоформлению в случаях реорганизации юридического лица в форме преобразования, изменения его наименования, адреса места нахождения, а также в случаях изменения места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального

предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности, перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности ([часть 1](#)).

Частью 5 статьи 18 [ФЗ Федерального закона N 99-ФЗ](#) определено, что заявление о переоформлении лицензии и прилагаемые к нему документы представляются в лицензирующий орган не позднее чем через пятнадцать рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений в единый государственный реестр юридических лиц. Однако до настоящего момента действий со стороны Лицензиата по переоформлению лицензии не предпринималось.

Таким образом, суд приходит к выводу, что Общество в нарушение требований [Федерального закона N 99-ФЗ](#) после изменения адреса места нахождения своевременно не принял меры по переоформлению лицензии и в настоящий момент не имеет права осуществлять лицензируемый вид деятельности.

Вместе с тем, несоблюдение Обществом требований к переоформлению лицензии препятствует органу лицензирования проводить в отношении общества мероприятия по контролю за соблюдением лицензионных требований, с учетом специфики лицензируемой деятельности, свидетельствует о грубом нарушении Обществом лицензионных требований и возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан.

Исследовав обстоятельства дела, оценив в соответствии со [статьей 71](#) АПК РФ представленные в материалы дела доказательства, с учетом того, что применение в данном случае такой меры как аннулирование лицензии на осуществление деятельности по обеспечению пожарной безопасности является необходимой мерой для защиты прав и законных интересов потребителей

этих услуг, суд пришел к выводу об аннулировании выданной Обществу лицензии.

4.3. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований

В целях устранения правовых пробелов утвержден минимальный перечень оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, для выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений ([приказ МЧС России от 30.10.2017 N 478](#), зарегистрирован в Минюсте России 29 ноября 2017 г. регистрационный N 49040).

В нижеприведенной таблице представлены обобщенные сведения с руководством по соблюдению обязательных требований по наиболее часто задаваемым вопросам подконтрольными субъектами, установленными в ходе анализа правоприменительной практики.

4.4. Ответы на актуальные вопросы с руководством по соблюдению обязательных требований

Таблица 8

| N п/п | Содержание вопроса | Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным |
|-------|---|---|
| 1. | Требуется ли переоформление лицензии в связи с вступлением в силу постановления Правительства РФ от 06.10.2017 N 1219 ? | МЧС России сообщает, что в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 6 октября 2017 г. N 1219 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам лицензирования отдельных видов деятельности" переоформление лицензии МЧС России на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений не требуется. |
| 2. | Необходимо ли юридическому лицу, меняющему в соответствии с нормами главы 4 ГК РФ наименование организационно-правовой формы с открытого акционерного общества на акционерное общество, переоформлять в соответствии со ст. 18 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" лицензию на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения | МЧС России сообщает, что в случае изменения наименования юридического лица, в связи с приведением его в соответствие с главой 4 Гражданского кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 5 мая 2014 г. N 99-ФЗ), переоформление лицензии, предоставленной МЧС России, не требуется. |

| | | |
|----|--|--|
| | пожарной безопасности зданий и сооружений? | |
| 3. | Необходимо ли уведомлять лицензирующие органы МЧС России в случае выполнения работ и оказания услуг по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений в другом субъекте РФ по адресу не указанному в лицензии? | <p>Согласно части 2 статьи 9 Федерального закона от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, получившие лицензию, вправе осуществлять деятельность, на которую предоставлена лицензия, на всей территории Российской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права, со дня, следующего за днем принятия решения о предоставлении лицензию.</p> <p>Уведомление лицензирующих органов субъектов Российской Федерации в случае выполнения работ на территории регионов не требуется.</p> <p>Учитывая изложенное, лицензиат на основании предоставленной лицензии МЧС России вправе осуществлять деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений на всей территории Российской Федерации силами подразделения, расположенного по адресу места осуществления лицензируемого вида деятельности.</p> |
| 4. | Вправе ли сотрудник МЧС России при проверке на соответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям проводить встречу с работниками, заявленными в качестве специалистов организации? | В случае если документы на заявленных в штате соискателя лицензии (лицензиата) работников вызывают сомнения на подлинность, то сотрудник лицензирующего органа, проводивший проверку вправе организовать встречу с работниками или переговорить с ними по телефону для уточнения необходимых сведений для достижения целей проверки. |
| 5. | Требуется ли наличие лицензии или других разрешительных документов | МЧС России сообщает, что в соответствии с подпунктом "а" пункта 11 |

| | |
|--|--|
| <p>МЧС России для проверки дымовых и вентиляционных каналов в многоквартирных домах?</p> | <p>Правил пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2013 г. N 410 "О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования" (далее - Правила) надлежащее содержание дымовых и вентиляционных каналов в многоквартирных домах обеспечивается путем проверки состояния и функционирования дымовых и вентиляционных каналов, при необходимости их очистки и (или) ремонта лицами, ответственными за содержание общего имущества в многоквартирном доме, либо путем заключения договора об их проверке, а также при необходимости об очистке и (или) о ремонте с организацией, осуществляющей указанные работы.</p> <p>Вместе с тем, для проверки дымовых и вентиляционных каналов в многоквартирных домах лицензия МЧС России не требуется.</p> <p>Одновременно сообщается, что в соответствии с пунктом 89 Правил, контроль за соблюдением положений Правил осуществляется органами жилищного надзора (контроля).</p> |
|--|--|

Раздел V

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР ВО ВНУТРЕННИХ ВОДАХ
И В ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ МОРЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ЗА МАЛОМЕРНЫМИ СУДАМИ, ИСПОЛЬЗУЕМЫМИ В НЕКОММЕРЧЕСКИХ
ЦЕЛЯХ, И БАЗАМИ (СООРУЖЕНИЯМИ) ДЛЯ ИХ СТОЯНОК

1. Доклад по правоприменительной практике

В 2017 году должностными лицами ГНГИМС во взаимодействии с другими государственными органами и организациями проводились мероприятия, направленные на предупреждение аварий с маломерными судами и профилактику несчастных случаев на водных объектах. Проведено 80999 рейдов, патрулирований и профилактических выездов (в 2016 г. - 85423), в том числе со спасателями проведено 27778 рейдов (2016 г. - 26353).

В процессе проведения мероприятий по надзору в 2017 году выявлено 41146 нарушений, по результатам которых составлены протоколы об административных правонарушениях, в их число входит количество вынесенных постановлений о назначении административного наказания без составления

административного протокола (далее - нарушение), что на 13,5% меньше чем за аналогичный период прошлого года (в 2016 г. - 47543 нарушения).

Основными административными нарушениями в 2017 году были:

нарушение правил эксплуатации судов, а также управление судном лицом, не имеющим права управления ([статья 11.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях \(далее - КоАП РФ\)](#)), на которое приходится 41,7% от всех выявленных нарушений. Всего выявлено по указанному составу 17149 нарушений (2016 г. - 18104);

нарушение правил обеспечения безопасности пассажиров на маломерных судах ([статья 11.10 КоАП РФ](#)). Всего оформлено 9765 протоколов об административных правонарушениях (2016 г. - 12023);

управление судном судоводителем, не имеющим при себе документов, необходимых для допуска к управлению маломерным судном ([статья 11.8.1 КоАП РФ](#)) применялась в отчетном периоде 7057 раз (2016 г. - 8998).

нарушение правил плавания ([статья 11.7 КоАП РФ](#)) применялось 4748 раз (2016 г. - 5529), из них в 1 случае назначено наказание в виде лишения права управления (2016 г. - в 3 случаях);

уклонение от исполнения административного наказания ([статья 20.25 КоАП РФ](#)).

К принудительному исполнению подготовлено 1537 постановлений и назначены административные наказания (2016 г. - 1739), из них в 7 случаях назначены наказания в виде обязательных работ (в 2016 г. - в 4 случаях наказания в виде административного ареста);

нарушение правил пользования базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов ([статья 11.12 КоАП РФ](#)) применена в отчетном периоде 364 раза (2016 г. - 438);

управление судном судоводителем или иным лицом, находящимся в состоянии опьянения ([статья 11.9 КоАП РФ](#)) применялась в отчетном периоде 221 раз (2016 г. - 242), из них в 7 случаях назначены наказания в виде лишения права управления (2016 г. - в 11 случаях);

нарушение правил государственной регистрации транспортных средств всех видов, механизмов и установок ([статья 19.22 КоАП РФ](#)) применялась в отчетном периоде 98 раз (2016 г. - 0);

неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор ([статья 19.4 КоАП РФ](#)) статья применена в отчетном периоде 63 раза (2016 г. - 114);

нарушение правил выпуска судна в плавание или допуск к управлению судном лиц, не имеющих соответствующего диплома (свидетельства, удостоверения), либо находящихся в состоянии опьянения ([статья 11.13 КоАП РФ](#)), применена в отчетном периоде 61 раз (2016 г. - 71);

невыполнение в срок законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор ([статья 19.5 КоАП РФ](#)), применялась в отчетном периоде 46 раз (2016 г. - 50).

Помещено на специализированную стоянку за отчетный период 303 маломерных судна (2016 г. - 295).

В 2017 году органами прокуратуры было опротестовано 53 постановления по делам об административных правонарушениях (в 2016 году - 54 постановления).

В нижеприведенной таблице 9 представлены обобщенные сведения анализа правоприменительной практики и наиболее часто задаваемые вопросы подконтрольных субъектов (судоводителями маломерных судов) при организации и осуществлении государственного надзора во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями) для их стоянок.

5.2. Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области государственного надзора во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями) для их стоянок

| N п/п | Содержание вопроса | Содержание ответа |
|----------|--------------------|-------------------|
|----------|--------------------|-------------------|

1

В каком порядке назначается административное наказание за нарушение правил государственной регистрации маломерных судов, используемых в некоммерческих целях.

В соответствии со [статьей 19.22](#) КоАП РФ за нарушение правил государственной регистрации судов всех видов, либо невыполнение собственником судна в установленный законодательством Российской Федерации срок обязанности по государственной регистрации судна в одном из реестров судов Российской Федерации, если такой срок установлен, или невыполнение собственником судна обязанности по информированию органа государственной регистрации таких судов об изменении сведений, подлежащих внесению изменений в реестр судов Российской Федерации устанавливается административная ответственность, предусмотренная [частью 2](#) статьи 19.22 КоАП РФ. Производство по делам об административных правонарушениях по указанному составу в соответствии со [статьей 23.40](#) КоАП РФ, в пределах своей компетенции, возложено на органы ГИМС МЧС России. Данная норма введена [Федеральным законом от 19.12.2016 N 440-ФЗ](#).

В отношении собственников маломерных судов, используемых в некоммерческих целях, [Кодексом торгового мореплавания Российской Федерации](#) (статья 41) и [Кодексом внутреннего водного транспорта Российской Федерации](#) ([пункт 7 статьи 19](#)) установлена обязанность в течение двух недель информировать орган ГИМС МЧС России об изменении сведений, вносимых в реестр маломерных судов.

Таковыми сведениями могут быть:

имя, гражданство и адрес собственника (собственников);

доля каждого из собственников в общей долевой собственности, если имеется несколько собственников;

имя и адрес судовладельца, если он не является собственником судна;

имя и адрес доверительного управляющего при передаче судна в управление ему;

иные сведения, ранее внесенные в реестр маломерных судов, изменение которых возможно только по воле собственника (собственников) или с его (их) ведома.

При нарушении собственником судна срока информирования об изменении указанных сведений, должностные лица ГИМС МЧС России уполномочены привлекать его к административной ответственности, предусмотренной [частью 2](#) статьи 19.22 КоАП РФ.

Протокол об административном правонарушении предусмотренный [частью 2](#) статьи 19.22 КоАП РФ может быть составлен при выявлении административного правонарушения, во время проведения мероприятий по надзору за безопасностью эксплуатации маломерных судов, используемых в некоммерческих целях, при наличии на борту собственника судна, а также при обращении собственника маломерного судна в орган ГИМС МЧС России для внесения изменений в реестр маломерных судов после истечения установленного срока.

При отсутствии собственника судна на месте выявления административного правонарушения, предусмотренного [частью 2](#) статьи 19.22 КоАП РФ собственнику судна направляется извещение о необходимости явиться в орган ГИМС МЧС России для составления протокола по указанному составу административного правонарушения [статья 25.15](#) КоАП РФ, а при его неявке протокол составляется в его отсутствие, в порядке предусмотренном [статьей 28.2](#) КоАП РФ.

Основанием для возбуждения административного производства является несоответствие паспортных и иных личных данных собственника, судовладельца или доверительного управляющего, в том числе содержащиеся в генеральной доверенности судоводителю либо иному лицу для совершения регистрационных действий с маломерным судном, данными, содержащимися в судовом билете маломерного судна.

Вместе с тем, как свидетельствует судебная

практика, существенной проблемой для правоприменителя будет являться несвоевременное выявление правонарушения, предусмотренного [статьей 19.22 КоАП РФ](#), поскольку подобные правонарушения квалифицируются судебными органами как не длящиеся (т.е. простые).

Отмечено, что в большинстве случаев судебные органы выносят решения о прекращении производства за аналогичные правонарушения, предусмотренные [главой 19 КоАП РФ](#) по основанию пропуска сроков давности привлечения к административной ответственности в соответствии с ч.ч. [1](#) и [2](#) статьи 4.5 КоАП РФ.

Согласно [части 2](#) статьи 4.5 КоАП РФ, при длящемся административном правонарушении сроки, предусмотренные [частью первой](#) этой статьи, начинают исчисляться со дня обнаружения административного правонарушения.

Как указано в [пункте 14](#) Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 г. N 5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" длящимся, является такое административное правонарушение (действие или бездействие), которое выражается в длительном непрекращающемся невыполнении или ненадлежащем выполнении предусмотренных законом обязанностей. При этом следует иметь учитывать, что такие обязанности могут быть возложены и иным нормативным правовым актом, а также правовым актом ненормативного характера, например представлением прокурора, предписанием органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль). Невыполнение предусмотренной названными правовыми актами обязанности к установленному сроку свидетельствует о том, что административное правонарушение не является длящимся. При этом необходимо иметь в виду, что днем обнаружения длящегося административного правонарушения считается день, когда

| | | |
|---|--|--|
| | | <p>должностное лицо, уполномоченное составлять протокол об административном правонарушении, выявило факт его совершения.</p> <p>Срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение, в отношении которого предусмотрена правовым актом обязанность не была выполнена к определенному сроку начинает течь с момента наступления указанного срока.</p> <p>В связи с тем, что судебные органы не уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 19.22 КоАП РФ, при пропуске срока вынесения постановления по делу (два месяца, статья 4.5 КоАП РФ) виновные лица могут опротестовать постановление по делу, вынесенное должностным лицом ГИМС МЧС России с нарушением сроков, в том числе и в судебном порядке.</p> <p>(В соответствии с разъяснениями Пензенского областного суда от 16 марта 2013 г. N 1-730).</p> |
| 2 | <p>Какое наказание предусмотрено за управление маломерным судном не подлежащим государственной регистрации и для управления которым удостоверение на право управления не требуется в состоянии опьянения</p> | <p>В отношении лица, управлявшего маломерным судном в состоянии опьянения предусмотрено наказание в виде административного штрафа или лишения права управления маломерным судном (статья 11.9 КоАП РФ). При этом наказание в виде лишения права управления назначается только судьей (статья 3.8 КоАП РФ). В отношении лица, управлявшего маломерным судном, не подлежащим государственной регистрации, в состоянии опьянения санкция в виде лишения права управления маломерным судном не применяется.</p> |

3

В каких случаях применяется мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде задержания маломерного судна, используемого в некоммерческих целях.

При совершении административных правонарушений, предусмотренных [частью 2 статьи 11.8 КоАП РФ](#) (управление маломерным судном лицом, не имеющим права управления этим судном, или передача управления судном лицу, не имеющему права управления), [частью 3](#) статьи 11.8 КоАП РФ (управление маломерным, подлежащим государственной регистрации, не

зарегистрированным в установленном порядке либо имеющим неисправности, с которыми запрещена его эксплуатация), [частью 1](#) статьи 11.8.1 КоАП РФ (управление маломерным судном судоводителем, не имеющим при себе документов, необходимых для допуска к управлению маломерным судном) и [статьей 11.9](#) КоАП РФ (управление судном судоводителем или иным лицом, находящимся в состоянии опьянения) в качестве меры обеспечения производства по делу применяется задержание транспортного средства, в том числе маломерного судна ([статья 27.13 КоАП РФ](#)).

При этом должностное лицо, уполномоченное составлять протокол о соответствующем административном правонарушении, осуществляет в пределах своей компетенции необходимые действия по отстранению водителя (судоводителя) ([статья 27.12 КоАП РФ](#)).

Перечень неисправностей маломерного судна, с которыми запрещена его эксплуатация поименован в [пункте 9](#) Правил пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации, утвержденных [приказом МЧС России от 29.06.2005 N 502](#). Учитывая разнообразие типов и моделей судов, используемых на водных объектах Российской Федерации, а также ограничений, установленных для таких судов при классификации и освидетельствовании, перечень возможных неисправностей, с которыми запрещена его эксплуатация, для каждого маломерного судна будет индивидуальным. При решении вопроса о наличии тех или иных неисправностей остановленного маломерного судна, с которыми запрещена его эксплуатация необходимо строго исходить из общих задач и принципов законодательства об административных правонарушениях, в том числе презумпции невиновности ([статья 1.5 КоАП РФ](#)).

[Административным регламентом МЧС России](#) исполнения государственной функции по надзору во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за использованием маломерными судами и

базами (сооружениями) для их стоянок, утвержденным [приказом МЧС России от 18.10.2012 N 607](#) (далее - административный регламент) предусмотрены, случаи, при которых задержание маломерных судов не применяется. В соответствии с [пунктом 3.22](#) административного регламента маломерное судно не задерживается в случаях предоставления удостоверения на право управления маломерным судном, судового билета маломерного судна или его копии, заверенной в установленном порядке, а равно документов, подтверждающих право владения, пользования или распоряжения управляемым маломерным судном в отсутствие владельца; предоставления для управления маломерным судном иного лица, при отсутствии оснований для его отстранения от управления маломерным судном до начала перемещения задерживаемого маломерного судна на специализированную стоянку.

Вместе с тем, устранить на месте причину задержания в виде управления маломерным судном, не зарегистрированным в установленном порядке, либо имеющим неисправности, с которыми запрещена его эксплуатация, без исключения маломерного судна из процесса перевозки людей и грузов на месте совершения административного правонарушения невозможно.

Следует отметить, что меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях применяются в целях пресечения административного правонарушения, установления личности нарушителя, составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления ([статья 27.1 КоАП РФ](#)).

Учитывая изложенное, задержание и перемещение маломерного судна на специализированную стоянку для хранения при остановке маломерного судна, подлежащего государственной регистрации,

не зарегистрированного в установленном порядке, либо имеющего неисправности, с которыми запрещена его эксплуатация может не применяться при соблюдении всех следующих условий:

имеется возможность исключения маломерного судна из процесса перевозки людей и грузов путем подъема такого судна на берег с помощью автотранспортных средств или иным способом в непосредственной близости от места остановки маломерного судна;

лицо, управляющее маломерным судном предоставляет документы, удостоверяющие личность;

лицо, управляющее маломерным судном, подлежащим государственной регистрации, предоставляет документы, подтверждающие право владения таким судном;

лицо, управляющее маломерным судном, отстраняется от его управления;

оформляются все необходимые процессуальные документы;

лицо, управляющее маломерным судном, обеспечивает его полный подъем из воды собственными силами в течение 40 минут ([пункт 2.7 административного регламента](#)) с момента остановки маломерного судна.

Выдача задержанного маломерного судна со специализированной стоянки осуществляется в соответствии со [статьей 27.13](#) КоАП РФ после вынесения постановления (определения) по делу об административном правонарушении на основании письменных разрешений должностных лиц ГИМС МЧС России.

Выдача со специализированной стоянки задержанного маломерного судна, подлежащего государственной регистрации, не зарегистрированного в установленном порядке, либо имеющего неисправности, с которыми запрещена его эксплуатация путем выхода судна в плавание, не допускается.

| | | |
|---|--|---|
| 4 | <p>Каким образом при осуществлении мероприятий по надзору должностные лица ГИМС МЧС России проводят замеры на превышение нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума</p> | <p>В соответствии со статьей 23.40 КоАП РФ органы ГИМС МЧС России рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 8.22, 8.23 КоАП РФ (в части выпуска в эксплуатацию и эксплуатации маломерных судов с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах или нормативов уровня шума).</p> <p>Между тем, проведение измерений содержания загрязняющих веществ в выбросах, а также проведение измерений уровня шума при эксплуатации маломерных судов (в условиях подвижной водной среды) крайне проблематично. Административная практика по данным составам за прошедшие несколько лет отсутствует.</p> <p>При этом такие измерения проводятся при проведении освидетельствований судов в приемлемых для этого условиях, а за управление маломерным судном, не прошедшим освидетельствования, в соответствии со статьей 11.8 КоАП РФ, предусмотрено административное наказание.</p> |
| 5 | <p>Каким образом при осуществлении мероприятий по надзору должностные лица ГИМС МЧС России устанавливают личность судоводителя при отсутствии у него при себе каких-либо документов</p> | <p>В целях пресечения административного правонарушения, составления протокола об административном правонарушении в необходимых случаях должностные лица органов ГИМС МЧС России могут применять необходимые меры для установления личности нарушителя в пределах предоставленных полномочий, в том числе во взаимодействии с органами внутренних дел на основе заключенных соглашений о взаимодействии (пункт 3 статьи 10 Федерального закона от 07.02.2011 N 3-ФЗ "О полиции").</p> |

5.3. Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований (судоводителям маломерных судов)

При подготовке маломерного судна к выходу в плавание рекомендуется проверить:

наличие при себе регистрационных документов на судно, а также документов, подтверждающих наличие права управления судном, в том случае, когда наличие указанных документов является обязательным;

укомплектованность маломерного судна спасательными и сигнальными средствами;

наличие неисправностей маломерного судна, с которым запрещена его эксплуатация.

При плавании на маломерном судне рекомендуется иметь:

средства связи, доступные для использования в районе плавания;

список адресов и телефонов (координат мест нахождения) ближайших подразделений поиска и спасения, медицинских организаций и топливо-заправочных комплексов;

сведения о навигационной и гидрографической обстановке в районе плавания, прогноз погоды.

5.4. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований

МЧС России в соответствии с [постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 N 806](#) "О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" (далее - Постановление N 806) проводится работа по внедрению новых форм и методов работы при осуществлении государственного надзора во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за пользованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок.

Контроль и надзор за пользованием маломерными судами осуществляется подразделениями ГИМС МЧС России на основе Правил государственного надзора за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, утвержденных [постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2013 N 820](#), в соответствии с [Административным регламентом МЧС России](#) исполнения государственной функции по надзору во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за пользованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок, утвержденным [приказом МЧС России от 18.10.2012 N 607](#) (далее - Административный регламент) и осуществляется в форме рейда, патрулирования и наблюдения с плавучих или береговых контрольных постов.

Поскольку государственный надзор за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, осуществляется в отношении граждан (судоводителей), и принадлежащих им маломерных судов Правила отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденных [постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 N 806](#) (далее - Правила), к государственный надзору за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях применяться не могут.

В соответствии с [Административным регламентом](#) мероприятия по надзору за пользованием базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов, пляжами, переправами и наплавными мостами осуществляются в форме выездных проверок. При этом в настоящее время органами прокуратуры большинства субъектов Российской Федерации плановые проверки указанных объектов не согласовываются поскольку контрольные мероприятия на базах (сооружениях) для стоянок маломерных судов, пляжах, переправах и наплавных мостах проводятся в форме выдачи разрешений на их пользование (проведения ежегодных освидетельствований) и не требует дополнительного согласования с органами прокурорского надзора.

В 2016 году планы проведения плановых проверок были согласованы прокуратурами 22 субъектов Российской Федерации (26% от общего количества), при этом в 3 субъектах Российской Федерации планы проведения плановых проверок не формировались в связи с отсутствием в регионах объектов надзора, подлежащих плановым проверкам в текущем году. В остальных случаях в согласовании было отказано.

С учетом необходимости сокращения избыточных ограничений и требований, оптимизации надзорных процедур, осуществление контроля за указанными объектами предполагается организовать по разрешительному принципу с одновременным отказом от проведения плановых проверок.

Таким образом, в условиях отказа от проведения плановых проверок, отнесение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - владельцев баз (сооружений) для стоянок маломерных судов, пляжей, переправ и наплавных мостов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности будет устанавливаться с учетом проведения в отношении указанных объектов только внеплановых проверок.

С целью реализации принятых решений, в рамках реализации приоритетной программы "Реформа контрольной и надзорной деятельности", сокращения избыточных ограничений и требований при осуществлении контрольной надзорной деятельности, МЧС России организована работа по подготовке:

проекта приказа МЧС России "О внесении изменений в административный регламент Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации

последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок" (в части исключения процедур проведения плановых проверок);

проекта приказа МЧС России "Об утверждении административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на пользование базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов, пляжами, переправами и наплавными мостами".

С 01.01.2017 вступили в силу следующие нормативные правовые акты Российской Федерации в области разрешительной деятельности:

1. [Правила](#) государственной регистрации маломерных судов, поднадзорных ГИМС МЧС России ([приказ МЧС России от 24.06.2016 N 340](#), зарегистрирован в Минюсте России в августе 2016 года).

[Правила](#) устанавливают порядок государственной регистрации маломерных судов, используемых в некоммерческих целях с учетом современных требований и изменений в Федеральном законодательстве. В том числе правилами утверждены новые формы бланков судовых документов, с целью корреляции их с международными аналогами.

2. [Административный регламент](#) МЧС России предоставления государственной услуги по государственной регистрации маломерных судов, поднадзорных ГИМС МЧС России ([приказ МЧС России от 24.06.2016 N 339](#), зарегистрирован в Минюсте России в августе 2016 года).

Регламент издан во исполнение [Федерального закона от 27.07.2010 года N 210-ФЗ](#) "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" в соответствии с требованиями [постановления Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 N 373](#) "О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг".

В нижеприведенной таблице 10 представлены обобщенные сведения с руководством по соблюдению обязательных требований по наиболее часто задаваемым вопросам подконтрольными субъектами (судоводителями маломерных судов), установленными в ходе анализа правоприменительной практики.

5.5. Ответы на актуальные вопросы с руководством по соблюдению обязательных требований

Таблица 10

| N п/п | Содержание вопроса | Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным |
|-------|--|--|
| 1 | Какие требования по комплектованию маломерных судов предъявляются должностными лицами ГИМС МЧС России. | В зависимости от категории сложности района плавания или длины судна, маломерное судно, в том числе не подлежащее государственной регистрации, должно быть укомплектовано спасательными и сигнальными средствами предусмотренными техническим регламентом Таможенного союза "О безопасности маломерных судов" (ТР ТС 026/2012). |
| 2 | Какие требования предъявляются к маломерным судам, не подлежащим государственной регистрации. | Федеральный закон от 23.04.2012 N 36-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения понятия маломерного судна" внес изменения в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации и Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации в части, |

касающейся требований по регистрации маломерных судов и упростил порядок пользования маломерными судами массой двигателя (в случае установки) до 200 килограмм включительно и мощностью до 8 кВт включительно.

В соответствии с требованиями [Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации](#) (далее - КТМ) и [Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации](#) (далее - КВВТ) не подлежат государственной регистрации шлюпки и плавучие средства, которые являются принадлежностями судна, суда массой до 200 кг. включительно и мощностью двигателей (в случае установки) до 8 кВт включительно ([п. 1.1](#). ст. 33 КТМ и [п. 1.1](#) ст. 16 КВВТ).

При плавании на маломерном судне, подлежащем государственной регистрации, на борту судна должны находиться судовые документы: судовой билет (или его копия заверенная в установленном порядке) и судовая роль (ст. [27](#), [31](#) КТМ и [п. 9](#) ст. 14 КВВТ).

Также порядок пользования маломерными судами регламентируется Правилами пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации, утвержденных [приказом МЧС России от 29.06.2005 N 502](#) (зарегистрированном в Минюсте России 24.08.2005, регистрационный N 6940) (далее - [Правила](#)).

В соответствии с [пунктом 5](#) Правил "к управлению маломерными судами, прошедшими государственную регистрацию, допускаются судоводители, имеющие удостоверение на право управления маломерными судами".

Таким образом, при эксплуатации маломерных судов, не подлежащих государственной регистрации, требования к наличию каких-либо регистрационных документов на судно, а также документов, подтверждающих наличие права управления таким судном действующим законодательством не предусмотрены.

При этом маломерное судно, не подлежащее государственной регистрации должно быть укомплектовано спасательными и сигнальными средствами предусмотренными техническим регламентом Таможенного союза "О безопасности маломерных судов" (ТР ТС 026/2012).

| | | |
|---|---|---|
| 3 | <p>Какие статьи КоАП РФ не применяются к судоводителям маломерных судов, не подлежащих государственной регистрации.</p> | <p>Поскольку отсутствие у судоводителей маломерных судов, не подлежащих государственной регистрации, регистрационных документов на судно, а также документов, подтверждающих право управления маломерным судном, не является нарушением, в отношении таких судоводителей, не применяются следующие статьи КоАП, находящиеся в компетенции органов ГИМС МЧС России:</p> <p>статья 11.8 и статья 11.8.1 КоАП.</p> <p>При этом следует отметить, что упрощенный порядок пользования маломерными судами не подлежащими государственной регистрации не освобождает судоводителей от обязанности соблюдения норм и правил в области общественного порядка, общественной безопасности, охраны окружающей природной среды, рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, контроль которых не входит в компетенцию органов ГИМС МЧС России. При выявлении нарушений указанных норм уполномоченные должностные лица, принимают меры административного воздействия, предусмотренные КоАП, а также законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.</p> |
| 4 | <p>Как определить массу судна для целей его государственной регистрации.</p> | <p>При определении массы маломерного судна следует руководствоваться ГОСТ Р ISO 8666-3:2012 "Суда малые. Основные данные." В соответствии с указанным стандартом, масса укомплектованного судна должна задаваться вместе с массой наиболее тяжелого мотора (моторов), рекомендованного изготовителем, вне зависимости от того, что пользователь может не устанавливать мотор или установить более легкий мотор и сопутствующее оборудование с массой, установленной стационарной топливной системы, систем управления двигателем и рулевой системы.</p> |
| 5 | <p>Кто устанавливает ограничения на пользование маломерными судами на водных объектах Российской Федерации.</p> | <p>Полномочиями по введению ограничений на пользование водными объектами, в том числе по ограничению на пользование моторными маломерными судами, а также по установлению ответственности за их нарушение в полной мере обладают органы государственной власти субъектов Российской Федерации, которые, в каждом случае, принимают решения о целесообразности их введения в зависимости от климатических, географических и иных особенностей территории.</p> <p>Такие требования содержатся в правилах</p> |

| | | |
|--|--|---|
| | | <p>пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в субъектах Российской Федерации, утверждаемых в соответствии со статьей 25 Водного кодекса Российской Федерации.</p> <p>За нарушение указанных требований уполномоченные должностные лица принимают необходимые меры, предусмотренные законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.</p> |
|--|--|---|

© Материал из Справочной системы «Культура»
vip.1cult.ru
Дата копирования: 11.05.2018