

Действующая редакция

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ «ВСЕРОССИЙСКИЙ ОРДЕНА "ЗНАК ПОЧЕТА"
НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ
ПРОТИВОПОЖАРНОЙ ОБОРОНЫ МИНИСТЕРСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ
ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ
ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ»**

ПИСЬМО

от 4 мая 2018 года № 2570эп-1-23-11

Обращение рассмотрено специалистами ФГБУ ВНИИПО МЧС России. Направляем запрашиваемую информацию.

Заместитель начальника института
Е.В. Павлов

Кононко П.П. старший научный сотрудник (ВНИИПО МЧС России)

Как культурному учреждению подготовиться пройти проверку Госпожнадзора

Плановая проверка - один из видов государственного контроля (надзора), предметом которого является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности совокупности предъявляемых обязательных требований (в соответствии с [п. 1](#), ст. 9 Федерального закона от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»).

За нарушения требований в области пожарной безопасности в соответствии со [статьей 38](#) Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» предусмотрены дисциплинарная, административная и уголовная ответственность, привлечение к которым осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В рамках анализа правоприменительной практики выявлены типовые и (или) массовые нарушения обязательных требований пожарной безопасности, встречающиеся в ходе проведенных надзорных мероприятий, которые связаны с: возможной причиной возникновения пожара; обеспечением безопасности людей; ограничением распространения пожара; созданием условий для успешного тушения пожара.

Среди типовых нарушений, связанных с возможной причиной возникновения пожаров, необходимо выделить:

использование неисправного или не сертифицированного электрооборудования;

нарушение правил противопожарного режима при проведении пожароопасных работ;

неосторожное обращение с огнем, в том числе при курении; нарушение правил эксплуатации систем отопления;

захламление помещений сгораемыми материалами.

Среди основных нарушений, связанных с обеспечением безопасности людей, необходимо выделить:

ненадлежащее содержание путей эвакуации и эвакуационных выходов; неисправное состояние, а также ненадлежащее техническое обслуживание автоматических систем обнаружения пожара и оповещения людей;

ограничение в период хозяйственной деятельности работоспособности систем противопожарной защиты.

Среди типовых нарушений на объектах защиты, связанных с ограничением распространения пожара, необходимо учесть:

выделение пожароопасных помещений преградами с ненадлежащим пределом огнестойкости;

отсутствие противопожарных дверей в дверных проемах пожароопасных помещений;

неисправность механизмов самозакрывания дверей в эвакуационных лестничных клетках и коридорах.

Среди типовых нарушений правообладателей объектов защиты, связанных с необеспечением надлежащих условий тушения возможного пожара необходимо выделить:

недостаточное количество первичных средств пожаротушения (огнетушителей, пожарных рукавов и стволов в пожарных кранах);

создание условий, препятствующих проезду и подъезду пожарной техники к объекту защиты;

ненадлежащее содержание и обслуживание пожарных лестниц и ограждений кровли.

Сотрудниками государственного пожарного надзора (далее - ГПН) за 2017 год было составлено:

В отношении физических лиц: 127 171 постановлений о привлечении к административной ответственности.

По [статье 20.4](#) «Нарушение требований пожарной безопасности» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от [30 декабря 2001 № 195-ФЗ](#) (далее - КоАП РФ): 99 671 постановление;

По статье 19.5 «Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль»: 24 182 постановления;

По статье 20.25 «Уклонение от исполнения административного наказания» 2 262 постановления;

По статье 14.1 «Осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения»: 336 постановлений;

По статье 19.7 «Непредставление сведений (информации)»: 236 постановлений;

По статье 19.4.1 «Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля»: 180 постановлений;

По статье 19.6 «Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения»: 118 постановлений;

По статье 19.2 «Умышленное повреждение или срыв печати (пломбы)»: 50 постановлений;

По статье 19.13 «Заведомо ложный вызов специализированных служб»: 46 постановлений;

По статье 14.43 «Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов»: 42 постановления;

По статье 11.16 «Нарушение требований пожарной безопасности на железнодорожном, морском, внутреннем водном или воздушном транспорте»: 20 постановлений;

По статье 19.4 «Неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа, осуществляющего муниципальный контроль»: 14 постановлений;

По статье 17.7 «Невыполнение законных требований прокурора, следователя, дознавателя или должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении»: 6 постановлений;

По статье 19.33 «Невыполнение требований о представлении образцов продукции, документов или сведений, необходимых для осуществления государственного контроля (надзора) в сфере технического регулирования»: 1 постановление.

Более подробно количество выписанных постановлений представлено в таблице 1 (с учетом части статьи [КоАП](#)).

Таблица 1 Количество постановлений привлечении к административной ответственности в отношении физических лиц.

Часть и статья КоАП РФ	Кол-во постановлений
по ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ	74185
по ч. 2 ст. 20.4 КоАП РФ	10058
по ч. 3 ст. 20.4 КоАП РФ	6277
по ч. 4 ст. 20.4 КоАП РФ	7242
по ч. 5 ст. 20.4 КоАП РФ	204
по ч. 6 ст. 20.4 КоАП РФ	1442
по ч. 7 ст. 20.4 КоАП РФ	5
по ч. 8 ст. 20.4 КоАП РФ	258
пост. 11.16 КоАП РФ	20
по ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ	17
по ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ	153

по ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ	166
по ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ	37
по ч. 2 ст. 14.43 КоАП РФ	5
по ч. 1 ст. 14.44 КоАП РФ	0
по ч. 2 ст. 14.44 КоАП РФ	0
по ч. 3 ст. 14.44 КоАП РФ	0
по ч. 1 ст. 14.46 КоАП РФ	0
по ч. 2 ст. 14.46 КоАП РФ	0
по ст. 17.7 КоАП РФ	6
по ст. 17.9 КоАП РФ	0
по ч. 1 ст. 19.4 КоАП РФ	14
по ч. 1 ст. 19.4.1 КоАП РФ	135
по ч. 2 ст. 19.4.1 КоАП РФ	44
по ч. 3 ст. 19.4.1 КоАП РФ	1
по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ	83
по ч. 12 ст. 19.5 КоАП РФ	14024
по ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ	7644
по ч. 14 ст. 19.5 КоАП РФ	2422
по ч. 15 ст. 19.5 КоАП РФ	9
по ст. 19.6 КоАП РФ	118
по ст. 19.7 КоАП РФ	236
по ч. 1 ст. 19.7.5-1 КоАП РФ	0

по 4.2 ст. 19.7.5-1 КоАП РФ	0
пост. 19.13 КоАП РФ	46
по ч. 1 ст. 19.20 КоАП РФ	31
по ч. 2 ст. 19.20 КоАП РФ	17
по ч. 3 ст. 19.20 КоАП РФ	2
по ч. 1 ст. 19.26 КоАП РФ	0
по ст. 19.33 КоАП РФ	1
по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ	2262

В отношении юридических лиц: 36 175 постановлений о привлечении к административной ответственности.

По статье 20.4 «Нарушение требований пожарной безопасности»: 23 197 постановлений;

По статье 19.5 «Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль»: 11 845 постановлений;

По статье 20.25 «Уклонение от исполнения административного наказания» 527 постановлений;

По статье 19.4.1 «Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля»: 241 постановление;

По статье 19.7 «Непредставление сведений (информации)»: 196 постановлений;

По статье 14.1 «Осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения»: 146 постановлений;

По статье 19.2 «Умышленное повреждение или срыв печати (пломбы)»: 20 постановлений;

По статье 14.43 «Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов»: 1 постановление;

По статье 19.33 «Невыполнение требований о представлении образцов продукции, документов или сведений, необходимых для осуществления государственного контроля (надзора) в сфере технического регулирования»: 1 постановление.

Более подробно количество выписанных постановлений представлено в таблице 2 (с учетом части и пункта статьи [КоАП](#)).

Таблица 2 Количество постановлений привлечении к административной ответственности в отношении юридических лиц.

Часть и статья КоАП РФ	Кол-во постановлений
по ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ	18555
по ч. 2 ст. 20.4 КоАП РФ	533
по ч. 3 ст. 20.4 КоАП РФ	1067
по ч. 4 ст. 20.4 КоАП РФ	2378
по ч. 5 ст. 20.4 КоАП РФ	574
по ч. 6 ст. 20.4 КоАП РФ	12
по ч. 6.1 ст. 20.4 КоАП РФ	7
по ч. 7 ст. 20.4 КоАП РФ	5
по ч. 8 ст. 20.4 КоАП РФ	66
по ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ	16
по ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ	44
по ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ	86
по ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ	1
по ч. 2 ст. 14.43 КоАП РФ	0
по ч. 1 ст. 14.44 КоАП РФ	0
по ч. 2 ст. 14.44 КоАП РФ	0
по ч. 3 ст. 14.44 КоАП РФ	0
по ст. 14.45 КоАП РФ	0
1 ст. 14.46 КоАП РФ	0
по ч. 2 ст. 14.46 КоАП РФ	0
по ч. 1 ст. 19.4.1 КоАП РФ	47

по ч. 2 ст. 19.4.1 КоАП РФ	178
по ч. 3 ст. 19.4.1 КоАП РФ	16
по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ	17
по ч. 12 ст. 19.5 КоАП РФ	5743
по ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ	4168
по ч. 14 ст. 19.5 КоАП РФ	1915
по ч. 15 ст. 19.5 КоАП РФ	2
по ст. 19.7 КоАП РФ	196
по ч. 1 ст. 19.7.5-1 КоАП РФ	0
по ч. 2 ст. 19.7.5-1 КоАП РФ	0
по ч. 1 ст. 19.20 КоАП РФ	5
по ч. 2 ст. 19.20 КоАП РФ	12
по ч. 3 ст. 19.20 КоАП РФ	3
по ст. 19.33 КоАП РФ	1
по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ	527

Проверочные листы (листы контрольных вопросов).

Чек-лист или проверочный лист, или лист контрольных вопросов - это перечень определенных вопросов, из ответов на которые органы ГПН могут сделать однозначный вывод о соблюдении или несоблюдении предприятием, или индивидуальным предпринимателем требований, являющихся предметом проверки.

Внедрение в работу контрольно-надзорных органов проверочных листов (списков контрольных вопросов) - прогрессивный шаг, необходимый для формализации и унификации процедур проведения проверок, повышения их качества, оптимизации деятельности органов государственного контроля (надзора), разработки новых инструментов профилактики, расширения возможностей самопроверки подконтрольных субъектов.

Использование контрольно-надзорными органами проверочных листов (списков контрольных вопросов), легитимно ограничивающих предмет проверки, позволяет исключить произвольные определения инспекторами предмета плановой проверки, сократить ее масштабы, добиться повсеместной осведомленности подконтрольных субъектов о предметах, проводимых в отношении них проверок.

Использование контрольно-надзорными органами проверочных листов (списков контрольных вопросов), является обязательным при проведении плановых проверок, если соответствующая обязанность предусмотрена положением о виде государственного контроля (надзора), порядком организации и проведения отдельных видов государственного контроля (надзора). Общие требования к проверочным листам установлены [постановлением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2017 года № 177](#) «Об утверждении общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов)».

Списки контрольных вопросов применяются ГПН с 01.10.2017 г. при плановых проверках жилых многоквартирных домов, помещений организаций торговли и общепита, а с 01.07.2018 г. - при проверках всех объектов фирм и предпринимателей (в соответствии с [постановлением Правительства Российской Федерации от 29.06.2017 № 774](#)).

В настоящее время форма проверочных листов установлена только при плановых проверках жилых многоквартирных домов, помещений организаций торговли и общепита, в соответствии с [приказом МЧС России от 11.09.2017 № 376](#) «Об утверждении форм проверочных листов, используемых должностными лицами федерального государственного пожарного надзора МЧС России при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением требований пожарной безопасности в многоквартирных жилых домах, в зданиях организаций торговли и организаций общественного питания».