

Пожарная безопасность

Чек-лист для руководителя: защитить учреждение от терактов



Зайнулин Константин, директор Департамента кадровой политики и правового обеспечения, контрактный управляющий Муниципального автономного учреждения культуры «Сочинское концертно-филармоническое объединение».

Директор учреждения культуры должен обеспечить его защиту от террористов. Обязательные меры закреплены в постановлении Правительства РФ от 25.03.2015 № 272 (далее — постановление № 272). Они касаются учреждений, которые относят к местам массового пребывания людей. Из статьи вы узнаете, в чем состоят меры антитеррора и что будет, если их не выполнить.

Какие меры безопасности принять

Основные требования чиновники утвердили в постановлении № 272. Независимо от категории, которую присвоила учреждению межведомственная комиссия, в нем должны быть три системы (п. 23 постановления № 272):

- видеонаблюдения;
 - оповещения и управления эвакуацией;
 - освещения.
- *Видеокамеру на входе в здание установите так, чтобы она четко фиксировала лица посетителей. Разместите ее на уровне человеческого роста сразу напротив входных дверей.*
 - *Внутри здания не должно быть мертвых зон — мест, которые не охватывают камеры. Поэтому размещайте их так, чтобы просматривать полностью все помещения.*
 - *Видео храните 30 дней.*

Пункт 30 постановления № 272

Кроме того, учреждение должно выполнять требования из п. 21 постановления № 272:

- применять необходимые инженерно-технические средства;
- следить за обстановкой в районе, где расположено учреждение;
- использовать современные информационные технологии;
- защищать информацию об учреждении;
- проводить организационные мероприятия.

Правда, эти правила очень общие и не дают конкретных рекомендаций. Рассмотрим, как на практике выполнить данные требования.

Применяйте инженерно-технические средства

Требование об инженерно-технических средствах подразумевает, что учреждение должно применять специальное оборудование, устройства, сигнализацию.

Перечислю основные меры, которые можно принять. В зависимости от особенностей и возможностей учреждения выберите те, которые подходят именно вам.

1. Оградите территорию учреждения или отдельные участки забором. Сделайте так, чтобы люди и автомобили могли попасть на территорию только через главный вход.

2. Установите на автомобильных въездах ворота, шлагбаумы, сделайте «лежачих полицейских».

3. Проверяйте двери на основных и запасных входах и выходах. Если они не подогнаны к дверной коробке, исправьте это. Опечатайте запасные двери, а также входы на чердаки и в подвалы.

4. Установите на двери охранную сигнализацию раннего обнаружения. Она подаст сигнал, если преступник попытается подобрать ключ или взломать дверь.

5. Оборудуйте контрольно-пропускные пункты (КПП), если в вашем учреждении действует пропускной режим. На КПП должны быть:

- турникеты, которые не мешают эвакуации людей;
- средства досмотра — металлодетекторы, интроскопы;
- пульта, с помощью которых можно управлять воротами, охранным освещением, проходом, проездом;
- телефоны, переносные радиостанции;
- экраны, на которые приходит изображение от системы видеонаблюдения.

6. Установите тревожную сигнализацию. Это могут быть механические кнопки, радиокнопки, радиобрелоки, мобильные телефонные системы, оптико-электронные извещатели и другие устройства.

Размещайте устройства в местах, которые незаметны для посетителей. Советую размещать:

- на постах и в помещениях охраны;
- у центрального входа и запасных выходах из здания;
- в билетных кассах;
- кабинетах руководителей и в других местах по необходимости.

7. Применяйте системы управления доступом в помещения: электромагнитные карты, доступ по отпечаткам пальцев или сетчатке глаза и т. п.

Следите за обстановкой в районе, где расположено учреждение

Включите ваше учреждение в систему «Безопасный город». Она состоит из терминалов экстренной связи и видеокамер, которые круглосуточно следят за порядком в городе. Задача системы — помочь полиции, спасателям и другим службам быстро отреагировать на опасность.

Видеокамеры будут наблюдать за вашей организацией и при опасности подадут сигнал в полицию.

Чтобы стать участником системы «Безопасный город», обратитесь к региональным или местным властям.

СИТУАЦИЯ

Обязана ли межпоселенческая библиотека устанавливать систему видеонаблюдения

Это зависит от того, относят библиотеку к местам массового пребывания людей или нет. Если относят, то она обязана установить системы видеонаблюдения, оповещения и освещения (п. 23 постановления № 272).

Библиотека является местом массового пребывания людей, если в ней одновременно могут находиться более 50 человек (ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ). Все подобные объекты входят в специальный перечень, который формируют местные власти. Обычно его утверждают постановлением. Например, постановление администрации Волгограда от 26.02.2016 № 278. В перечень, который утвердило это постановление, вошли Центральная городская библиотека, Волгоградская областная универсальная научная библиотека им. М. Горького и другие учреждения. А в Семейкинском сельском поселении, что в Ивановской области, в перечень вошло одно учреждение — клуб-библиотека (постановление от 04.04.2016 № 64).

Поэтому, если местные власти включили вашу библиотеку в перечень, вы обязаны установить систему видеонаблюдения.

Используйте современные информационные технологии

Как предупредить сотрудников и посетителей об угрозе и организовать слаженные действия? Используйте для этого технику, которая быстро доведет информацию до людей. Чиновники рекомендуют применять (п. 3 Положения, утв. приказом МЧС России, МВД России и ФСБ России от 31.05.2005 № 428/432/321):

- наружные светодиодные панели на собственной опоре, которые размещают на земле. Размер экрана — от 12 до 60 кв. м, энергопотребление — до 30 кВт;
- наружные светодиодные панели, которые размещают на здании. Размер экрана — до 12 кв. м;
- навесные телевизионные плазменные панели, которые размещают внутри здания;
- телевизионные проекционные экраны, которые размещают внутри здания.

Прежде чем установить оборудование, обратитесь в территориальные отделения МЧС, МВД и ФСБ и согласуйте с ними данный вопрос. Специалисты подскажут, какие устройства подходят вашему учреждению и где их разместить.

На плазменные панели и телевизоры нужны деньги. Не всегда они есть у учреждения. Поэтому не забывайте о таких доступных средствах, как вывески и плакаты. Они не помогут оперативно оповестить людей об опасности, но на них можно разместить план эвакуации, правила первой медицинской помощи и другую информацию.

Учреждения, которым присвоили 1-ю или 2-ю категорию, обязаны сделать стенды со схемой эвакуации, телефонами самого учреждения, полиции, спасателей, пожарной,

скорой помощи. Такое правило закреплено в п. 29 постановления № 272. Учреждения 3-й категории не обязаны делать стенды, но советуем их оформить.

Защитите информацию об учреждении

Преступников, которые готовят теракты, интересует:

- где расположены контрольно-пропускные пункты учреждения, посты охраны;
- как часто охранники обходят здание и территорию;
- какую систему видеонаблюдения, сигнализацию использует учреждение.

Также преступники стремятся заполучить технические поэтажные планы здания, схемы коммуникаций, сведения о руководителях организации и охранной фирмы.

Ограничьте доступ к этой информации. Бумажные документы храните в сейфе или помещении, куда могут входить только определенные сотрудники. Назначьте работника, который отвечает за документы. Выдавайте их сотрудникам только по служебной необходимости. Заведите журнал, в котором ответственный работник будет отмечать, кто и зачем взял бумаги.

Информацию, которую храните в электронном виде, не размещайте в Интернете.

СИТУАЦИИ

Как на входе в театр организовать досмотр зрителей, чтобы не скапливалась очередь
Зрители заходят в театр через рамки металлодетектора. Ручную кладь — сумки, портфели, пакеты — осматривают сотрудники ЧОП. В результате на входе скапливается очередь, и спектакли задерживаются. Чтобы этого избежать, установите на входе интроскоп — оборудование, которое просвечивает сумки и показывает, что у них внутри. Такое оборудование используют в аэропортах, чтобы досматривать багаж. Для театра понадобится небольшой интроскоп, который легко разместить. Стандартный интроскоп может досмотреть 250 сумок в час. Этого вполне достаточно для зала, который вмещает 800 человек, — ведь многие зрители идут в театр без ручной клади.

Какие меры по защите от терактов должна предпринять детская школа искусств
Детская школа искусств, как и любое учреждение образования, должна установить:
— ограждение вокруг здания;
— систему видеонаблюдения;
— тревожную сигнализацию.
Также в школе должны быть охранники — сотрудники частного охранного предприятия, сторожа, вахтеры и т. д.
Полиция и ФСБ могут предписать, чтобы школа обеспечила экстренную связь с ними. Это основные требования. Они закреплены в совместном письме Минобрнауки России, МЧС России, Роспотребнадзора от 12.03.2008 № АФ-102/09, 43-828-19, 01/2050-8-23.

Проводите организационные мероприятия

Подготовьте своих работников к чрезвычайным ситуациям. Для этого регулярно проводите инструктаж и тренировки, чтобы отработать действия в случае угрозы.

Кроме того:

- проверьте основные и запасные входы и выходы из здания;
- осматривайте и убирайте территорию и помещения, в том числе те, которые сдаете в аренду;
- проводите плановые проверки и ремонт систем видеонаблюдения, оповещения и управления эвакуацией, освещения.

Данные мероприятия учреждение должно проводить периодически. Решите, как часто будете это делать, назначьте ответственных.

Также рекомендую разработать и принять:

- положение об организации охраны и защиты учреждения;
- план обеспечения безопасности учреждения — текущий и перспективный;
- перспективный план по оборудованию учреждения инженерно-техническими средствами охраны — обычно составляют на три — пять лет;
- инструкцию по пропускному режиму;
- инструкцию по действиям должностных лиц и персонала в чрезвычайных ситуациях;
- схему оповещения сотрудников, которые участвуют в мероприятиях по профилактике угроз;
- должностные инструкции охранников;
- обязанности сотрудника, который отвечает за мероприятия по антитеррористической защите.

Как накажут учреждение, которое не выполнит требования антитеррора

Раз в год межведомственная комиссия проводит плановую проверку. К тому времени учреждение должно устранить нарушения в сфере безопасности, которые нашла комиссия. Если этого не сделать, учреждению грозит штраф — от 10 000 до 20 000 рублей. Должностных лиц оштрафуют на 1000–2000 рублей. или дисквалифицируют на три года (ст. 19.5 КоАП РФ).

Комиссия может провести и внеплановую проверку. Такое бывает, если:

- повысился уровень террористической опасности;
- произошел теракт в районе, где расположено учреждение;
- поступили жалобы от граждан на то, что организация не обеспечивает меры безопасности.

За нарушения, которые комиссия выявила при внеплановой проверке, также оштрафуют.

Кто и за что накажет организацию на 1 млн рублей, посмотрите в *таблице*.

Какое наказание грозит за нарушение требований безопасности

Нарушение	Ответственность	Основание
Учреждение не выполнило предписание межведомственной комиссии и не устранило нарушения	Штраф: — должностные лица — от 1000 до 2000 рублей или дисквалификация на 1–3 года; — учреждения — от 10 000	Статья 19.5 КоАП РФ

Нарушение	Ответственность	Основание
Учреждение не исполнило решение Национального антитеррористического комитета	до 20 000 рублей Штраф: — должностные лица — от 30 000 до 50 000 рублей или дисквалификация на 1–3 года; — учреждения — от 300 000 до 1 млн рублей или приостановление деятельности до 90 суток	Статья 19.5.1 КоАП РФ
Учреждение нарушило требования пожарной безопасности, которые предъявляют: — к эвакуационным путям; — эвакуационным и аварийным выходам; — системам автоматического пожаротушения, оповещения людей о пожаре, пожарной сигнализации, противодымной защиты	Штраф: — должностные лица — от 15 000 до 20 000 рублей; — учреждения — от 150 000 до 200 000 рублей Штраф за повторное нарушение: — должностные лица — от 20 000 до 30 000 рублей; — учреждения — от 200 000 до 400 000 рублей или приостановление деятельности до 90 суток	Часть 4 ст. 20.4 КоАП РФ Часть 5 ст. 20.4 КоАП РФ
Сотрудники учреждения хранят, перевозят, продают продукцию или оказывают услуги, которые не отвечают требованиям безопасности. Кроме того, выдают или используют официальные документы, которые подтверждают безопасность таких товаров или услуг	Виновным грозит: — штраф до 300 000 рублей или в размере зарплаты за два года; -либо обязательные работы до 360 часов или принудительные работы до двух лет; -либо ограничение или лишение свободы до двух лет За то же нарушение, если его совершила группа лиц по предварительному сговору или оно причинило тяжкий вред здоровью, привело к смерти, грозит: — штраф от 100 000 до 500 000 рублей или в размере зарплаты за 1–3 года; -либо принудительные работы до пяти лет; -либо лишение свободы до шести лет со штрафом или без него За то же нарушение, если оно привело к смерти двух или более людей, назначат: принудительные работы до пяти лет; либо лишение свободы до 10 лет	Часть 1 ст. 238 УК РФ Часть 2 ст. 238 УК РФ Часть 3 ст. 238 УК РФ