

Локальные акты и локальные нормативные акты учреждений культуры

Дополнительная информация

[– Локальные акты образовательных учреждений, реализующих дополнительные образовательные программы в области искусств](#)

[– Локальные акты музеев](#)

[– Локальные акты театрально-концертных организаций](#)

[– Локальные акты досуговых учреждений](#)

[– Локальные акты, разрабатываемые в учреждении культуры в сфере бухгалтерского учета](#)

В законодательстве используются, как правило, два термина: "локальный акт" и "локальный нормативный акт". Слово "нормативный" подчеркивает то, что локальным актом вводятся новые правила (требования) к поведению субъектов, на которых этот акт распространяется (определение различных порядков, положений, регламентов), отсутствие этого слова может означать, что локальный акт либо носит индивидуально-конкретный характер (ориентирован на конкретное лицо или регулирует конкретную ситуацию) или по вопросу регулирования может быть принят как нормативный, так и не нормативный локальный акт.

К общим для всех государственных (муниципальных) учреждений культуры относятся локальные акты, принимаемые по вопросам регулирования:

- трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений (ст. [5](#), [8](#) Трудового кодекса Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (далее – ТК РФ));
- вопросов обработки персональных данных (ст. [18.1](#) Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ "О персональных данных");
- осуществления закупок (Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. [№ 44-ФЗ](#) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд");
- бухгалтерского учета (Федеральный закон от 6 декабря 2011 г. [№ 402-ФЗ](#) "О бухгалтерском учете").

Учреждения культуры также самостоятельно регулируют вопросы организации собственной деятельности, в случаях, когда им это право предоставлено законодательством.

Пример:

Учреждения культуры самостоятельно регулируют вопросы организации собственной деятельности: при установлении цен на свои услуги ([ст. 52](#) Основ законодательства о культуре); при осуществлении закупок автономными учреждениями (Федеральный закон от 18 июля 2011 г. [№ 223-ФЗ](#) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц")

Учреждения культуры вправе принимать локальные акты, направленные на решение задач и целей деятельности учреждения по своему усмотрению, исходя из потребностей и практики хозяйственной деятельности, в случаях если это право не ограничено законодательством.

Если в нормативном правовом акте, на основании или во исполнение которого учреждение принимает локальный акт прямо не предусмотрено издание локального акта, то допускается издание по соответствующему вопросу иной распорядительно-организационной документации, в том числе документов, содержащих грифы руководителя (иного уполномоченного им должностного лица или органа), утверждающие (согласовывающие, постановляющие и пр.) изложенную в документе информацию.

Внимание:

Оформление таких документов должно соответствовать "ГОСТ Р 6.30-2003. Государственный стандарт Российской Федерации. Унифицированные системы документации. Унифицированная система организационно-распорядительной документации. Требования к оформлению документов", утвержденному постановлением Госстандарта России от 3 марта 2003 г. [№ 65-ст](#) "О принятии и введении в действие государственного стандарта Российской Федерации".

Все локальные акты учреждений должны разрабатываться и приниматься в соответствии с действующими нормативными правовыми актами.

Право на издание локальных актов принадлежит единоличному исполнительному органу учреждения культуры – руководителю учреждения, если это полномочие законом или уставом не отнесено к компетенции иного органа ([ст. 30](#) Федерального закона от 12 января 1996 г. [№ 7-ФЗ](#) "О некоммерческих организациях", [ст. 13](#) Федерального закона от 3 ноября 2006 г. [№ 174-ФЗ](#) "Об автономных учреждениях").

Внимание:

Учреждения культуры издают локальные акты, предназначенные только для внутреннего использования в рамках конкретного учреждения, если иное прямо предусмотрено законодательством (нормативными правовыми актами).

Локальное регулирование правоотношений учреждениями культуры не должно подменять собой нормативно-правовое регулирование, которое не ограничено сферой внутренней деятельности конкретных субъектов гражданского оборота (в том числе учреждений) и распространяется, как правило, на неограниченное количество и субъектов правового регулирования, и случаев применения, на которое оно рассчитано.

Так, например, цены на свои услуги учреждения культуры будут устанавливать для посетителей (получателей) услуг, так как это полномочие предусмотрено законом.

В иных случаях учреждения принимают акты только внутреннего применения. Должностные инструкции работников учреждения культуры, действие которых распространяется исключительно на работников данного учреждения, не могут содержать положения, "конкретизирующие" права посетителей (ограничивающие права или устанавливающие дополнительные обязанности).

Сроки действия локальных актов, в рамках которых они применяются, определяются аналогично определению сроков действия нормативных правовых актов. Начало действия локального акта определяется днем его принятия (подписания или утверждения) руководителем учреждения либо днем, указанным в этом акте, если это не противоречит существу регулируемых им отношений (так, например, нельзя изменить цену на ранее распространенные билеты), а также не ухудшает положение тех лиц, на которые локальные акты распространяются.

Локальный акт либо отдельные его положения прекращают свое действие в связи с:

- истечением срока действия (в случае, если такой срок указан в самом локальном акте);
- отменой (признанием утратившими силу) данного локального акта либо отдельных его положений другим локальным актом.
- вступлением в силу закона или нормативного правового акта, в противоречие с которым вступил локальный акт.

Пример:

Установление цен на следующий театральный сезон влечет неприменение прейскуранта, ранее утвержденного театром;

Внимание:

Локальный акт в этом случае подлежит отмене полностью или частично и приведению в соответствие с требованиями законодательства.